

Observatorio de Participación Ciudadana
Subdirección de Fortalecimiento de la Organización Social

TEJIENDO SOCIEDAD

ESPECIAL TEUSAQUILLO

2017-2021



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ, D.C.

IDPAC

BOGOTÁ

PENSANDO LA
DEMOCRACIA

TEJIENDO SOCIEDAD

ESPECIAL TEUSAQUILLO

Directivos

Alexander Reina Otero

Director General

Ana María Almario Dreszer

Subdirectora de Fortalecimiento de la Organización Social

Equipo Observatorio de Participación Ciudadana

María Clara Torres Bustamante

Coordinadora

Andrea García Albarracín

Investigadora

Línea de Investigación de Tejido Asociativo

Antonio Araque Vásquez

Investigador

Línea de Investigación de Tejido Asociativo

Diseño Gráfico y Diagramación

Oficina de Comunicaciones

Observatorio de Participación Ciudadana
Subdirección de Fortalecimiento de la Organización Social



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ, D.C.

IDPAC



PENSANDO LA
DEMOCRACIA
ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN

1. INTRODUCCIÓN

El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal -IDPAC- promueve el empoderamiento ciudadano a través de estrategias que contribuyan al fortalecimiento de tejido asociativo de Bogotá. Para ello, el IDPAC realiza acompañamiento y asistencia técnica a las Organizaciones y Procesos Sociales, a través de un modelo de fortalecimiento que les permita incrementar sus capacidades organizacionales.

Gran parte de las acciones realizadas por el IDPAC a través del modelo de fortalecimiento están sustentadas en un instrumento de caracterización y medición de los procesos asociativos de la ciudad. Este instrumento consta de un **Formulario de Caracterización y Medición**, y un **Índice de Fortalecimiento de la Organización Social – IFOS –**, los cuales le permiten a la entidad conocer las principales características de las organizaciones y diagnosticar sus fortalezas y debilidades.

En 2021, el instrumento presentó un cambio en su metodología y sirvió como punto de partida para la creación de cuatro formularios e índices adicionales que facilitarán la identificación de las capacidades organizacionales de los Medios Comunitarios, las Organizaciones Comunales, las Instancias de Participación y las Organizaciones de Propiedad Horizontal. Estos instrumentos se encuentran actualmente en proceso de implementación.

Para el caso específico de Teusaquillo, 237 organizaciones y procesos sociales diligenciaron, entre enero de 2017 y diciembre de 2021, el formulario de caracterización habilitado en la Plataforma de Participación del IDPAC. Este documento presenta los resultados más importantes de caracterización y medición de los procesos asociativos caracterizados por la entidad. Y adicionalmente, muestra información agregada sobre el estado actual de las organizaciones comunales en la Teusaquillo.

2. ORGANIZACIONES Y PROCESOS SOCIALES



237

Organizaciones y procesos sociales

13.539

Personas

La localidad de Teusaquillo, ubicada en el centro de la ciudad, cuenta con **237 organizaciones y procesos sociales** que por voluntad propia decidieron caracterizarse con el IDPAC entre 2017 y 2021. Estas organizaciones se encuentran **integradas por 13.539 personas**, cifra que representa al 6,2% de la población de esta localidad, según las proyecciones del Dane para 2021.

2.1. Características generales de identificación

Dos elementos llaman la atención en el proceso de caracterización de las 237 organizaciones y procesos sociales en Teusaquillo:

Antigüedad y constitución

Ubicación geográfica y autorreconocimiento.

a. Antigüedad y constitución

En Teusaquillo los procesos sociales tienden a ser longevos. El 63% de los procesos asociativos caracterizados en la localidad cuenta con más de cuatro años trabajando en el cumplimiento de sus objetivos, y acumulando saberes y experiencias para sus procesos de transformación. Por su parte, un 17% de las organizaciones de la localidad es relativamente nuevo con menos de tres años de creación y el 20% restante no reporta esta información.

63%
Procesos
caracterizados
+4 años
De trabajo

17%
Procesos
caracterizados
-3 años
De trabajo

20%
De organizaciones
NO REPORTA
esta información

En cuanto a la **forma de constitución** de los procesos organizativos en la localidad, el 37,13% de ellos no cuenta con un documento escrito de constitución, mientras que el 62,87% asegura tenerlo. La formalización de estos últimos permite considerarlos como organizaciones sociales, en las que predomina la figura de constitución de personería jurídica utilizada por 97 organizaciones, seguidas de 30 con documento privado y 22 con certificado.



Al revisar las variables de antigüedad y constitución de manera simultánea, se encuentra que sin importar cuál sea el tipo de documento de constitución, el 39,24% de las organizaciones cuentan con un documento y tiene más de cuatro años de creación.



b. Ubicación geográfica y autorreconocimiento

Los procesos organizativos se encuentran distribuidos en las seis Unidades de Planeamiento Zonal -UPZ- de la localidad, constituidas por 31 barrios, que en su mayoría se ubican en estrato 4. Las UPZ con mayor número de organizaciones son Teusaquillo (107), Galerías (65) y Quinta Paredes (30), mientras que La Esmeralda (20), Ciudad Salitre Oriental (8) y Parque Simón Bolívar – CAN (7) son las que menos organizaciones albergan (Gráfico 1).

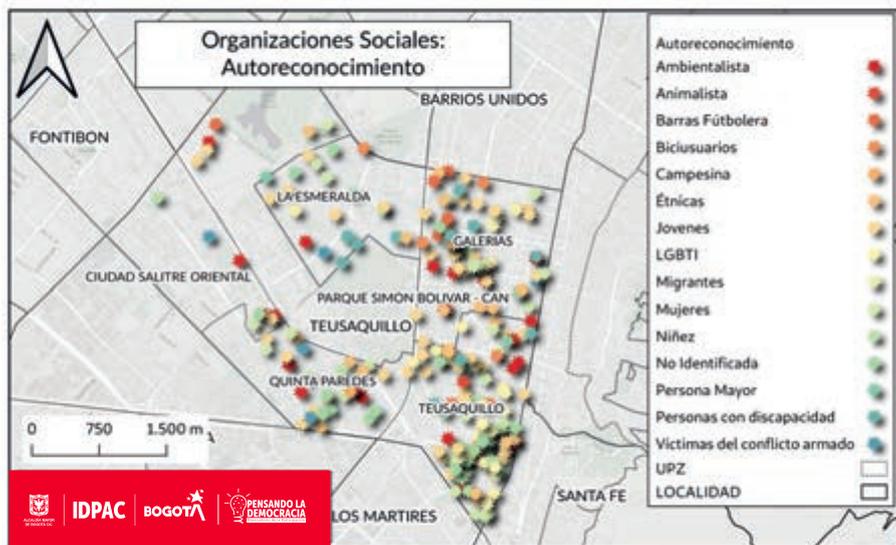


Gráfico 1. Georreferenciación de las organizaciones y procesos sociales de Teusaquillo

Una de las características más interesantes de **esta localidad radica en que aloja sitios emblemáticos de Bogotá**, que se convierten en referentes y puntos ideales de encuentro de las organizaciones o procesos sociales, tales como Ciudad Universitaria, el Estadio Nemesio Camacho “El Campín”, el Parque Simón Bolívar, el Park Way, la Biblioteca Virgilio Barco o el Coliseo Cubierto de Movistar Arena.



El Campín



Simón Bolívar



Virgilio Barco



Movistar Arena

Cada uno de los procesos asociativos se autorreconoce como uno de catorce tipos. En Teusaquillo predomina la categoría que identifica a los procesos sociales como jóvenes (25,74%) Le siguen las mujeres con un 13,5%, LGTBI con 10,13% y ambientalistas y étnicas, cada una con 8,86%. Estas cinco identidades representan a cerca del 70% de las organizaciones registradas en esta Localidad.

CATEGORIZACIÓN PROCESOS SOCIALES TEUSAQUILLO



El 12,66% de las organizaciones no respondió a la pregunta. (Gráfico 2). El autorreconocimiento del proceso asociativo le permite al IDPAC identificar el área o gerencia encargada de acompañar a la organización en su ciclo de fortalecimiento.

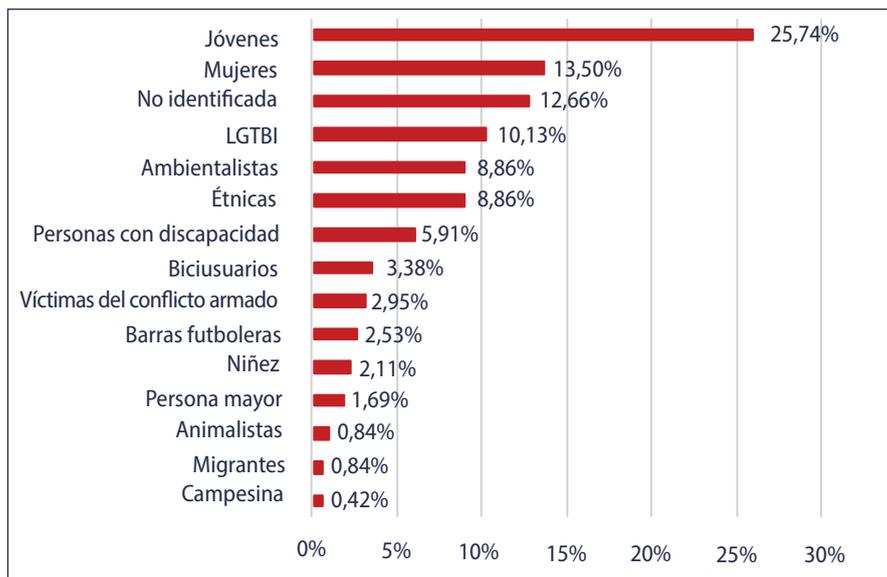


Gráfico 2. Tipo de organización con la que se identifican

Aunque el punto de encuentro de las 237 organizaciones es la localidad de Teusaquillo, solo el 13,08% cuenta con una cobertura a nivel de localidad, mientras que la cobertura nacional y distrital cubren cada una al 36,71% de los procesos sociales. Adicionalmente, el 4,64% se concentra en el ámbito barrial y el 8,44% ha logrado extender su cobertura a nivel internacional.

2.2. Nivel de Fortalecimiento

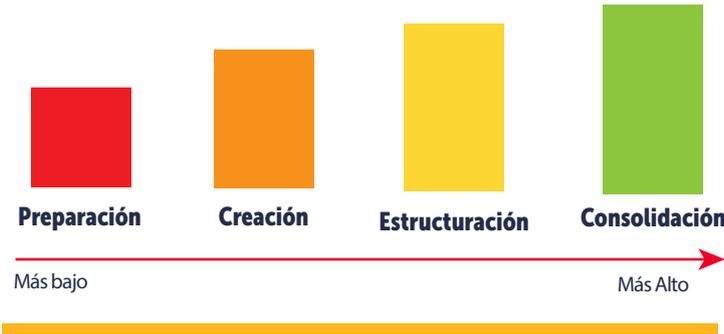
20

Variables de medición del

Formulario Caracterización de la Plataforma de la Participación.

La primera versión del Índice de Fortalecimiento de la Organización Social - IFOS 1.0 - recoge la información de las organizaciones y procesos sociales caracterizados entre 2017 y 2021, y se basa en 20 variables de medición que aparecen en el Formulario de Caracterización de la Plataforma de la Participación. Cada una de estas preguntas arroja un puntaje dependiendo de la respuesta seleccionada por la organización.

El puntaje total del índice resulta de sumar todas las valoraciones alcanzadas en cada una de las 20 variables. **El índice reporta el estado de fortalecimiento de las capacidades organizacionales del proceso asociativo, que puede estar en alguna de las siguientes etapas:**



A nivel agregado, la mayoría de las organizaciones y procesos sociales de Teusaquillo se encuentran en las etapas más altas del fortalecimiento.

38,4% (91 org) En estructuración

36,71% (87 org) En consolidación

Esto indica que los procesos asociativos de Teusaquillo logran tener definida una estructura de funcionamiento y operación que les permite realizar acciones de transformación de una realidad o situación que los afecta directa o indirectamente; y algunos de ellos se encuentran en un nivel de maduración y estabilidad de sus acciones.

Por otro lado, una de cada cuatro organizaciones de la localidad se encuentra en alguna de las etapas más bajas de fortalecimiento; donde, menos del 1% (2) se ubica en la etapa de preparación y el 24,05% (57) en creación. Estas organizaciones cuentan con más debilidades y necesidades a priorizar para lograr su fortalecimiento (Gráfico 3).

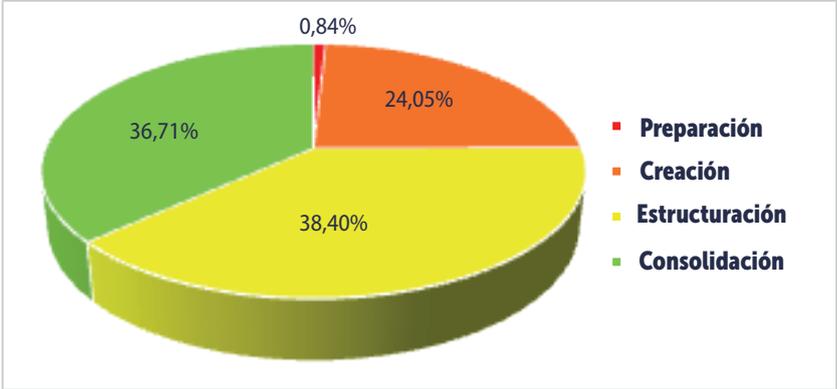


Gráfico 3. Porcentaje de las organizaciones en cada etapa de fortalecimiento

En términos de la ubicación geográfica (Gráficos 4 y 5) se encuentra que:

| | | |
|--|--------------|-------------------|
| <p>La UPZ de TEUSAQUILLO</p> <p>Es aquella que agrupa a la mayor cantidad de organizaciones en todas las etapas, debido a que es la que cuenta con mayor presencia de procesos asociativos (107).</p> | 33,6% | En etapa creación |
| | 32,7% | En consolidación |
| | 32,7% | En estructuración |
| | 0,9% | En preparación |

Por su parte, la UPZ de Parque Simón Bolívar – CAN, que es aquella que cuenta con menos organizaciones en la localidad, tiene una distribución bastante equitativa en cada una de las etapas de fortalecimiento.



Gráfico 4. Porcentaje de organizaciones en las etapas de fortalecimiento por UPZ



Gráfico 5. Ubicación de las organizaciones según las etapas de fortalecimiento

En el Formulario de Caracterización utilizado para este documento, las preguntas tipo índice se encuentran organizadas en cinco categorías o dimensiones de análisis.

CATEGORÍAS PREGUNTA TIPO ÍNDICE DEL FORMULARIO DE CARACTERIZACIÓN

| | | |
|----|--------------------------------|---|
| 1. | SOSTENIBILIDAD | Contiene las variables de gestión de recursos, espacio de trabajo y recursos tecnológicos. |
| 2. | ESTRUCTURA ORGANIZATIVA | Se encuentra conformada por las variables de equipo de trabajo, órganos de dirección o representación, acuerdos de trabajo, formación y cualificación, toma de decisiones, manejo de la comunicación, y manejo de conflictos. |
| 3. | PLANEACIÓN ESTRATÉGICA | Se compone por visión y misión, herramientas de planeación y evaluación. |
| 4. | INCIDENCIA | Incluye las transformaciones sociales, la presencia en instancias y espacios de participación, alianzas, medios de divulgación y enfoque diferencial. |
| 5. | TRANSPARENCIA | Considera las variables de control social, participación en ejercicios de veeduría y control social, y facilidad de la interacción con la comunidad. |

Al revisar los resultados del índice desagregados por las categorías, se encuentra que:

En todas las dimensiones, las etapas con más organizaciones y procesos sociales son las de consolidación o estructuración (Gráfico 6), destacando para el primer caso las categorías de:

44,7% (106)

Planeación estratégica

40,9% (97)

Sostenibilidad

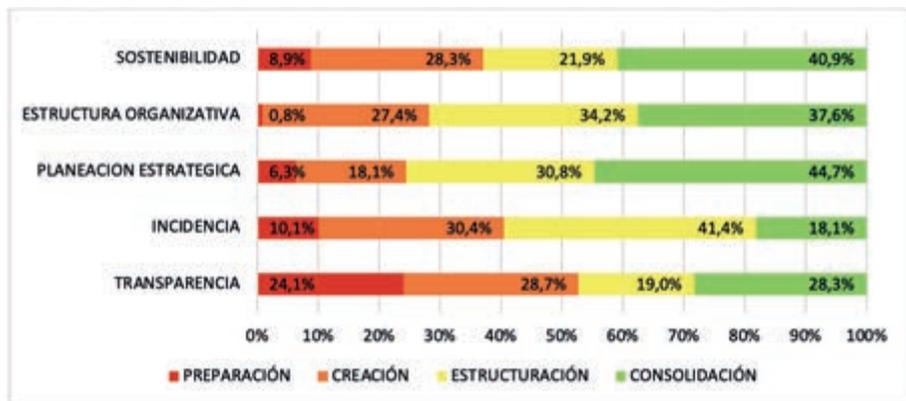


Gráfico 6. Porcentaje de organizaciones en las etapas de fortalecimiento para cada categoría del Índice

A nivel de planeación estratégica,



INSTRUMENTOS PREFERIDOS POR LOS PROCESOS SOCIALES TEUSAQUILLO

62,45%

Plan de acción

38,8%

Definición de metas

61,18%

Objetivos estratégicos

Esto indica que las organizaciones de la localidad se preocupan por contar con una hoja de ruta que les permita definir sus actividades, responsables y recursos asociados al cumplimiento de sus objetivos. Por su parte, la herramienta menos utilizada es la definición de metas, realizada por tan solo el 38,8% de las organizaciones.

PERIODICIDAD DE LAS REUNIONES DE PLANEACIÓN

5,06% No se reúne para este propósito

58,65% Se reúne de manera trimestral

23,63% Se reúne de manera semestral

12,66% Se reúne de manera anual

CATEGORÍA DE SOSTENIBILIDAD EN ORGANIZACIONES DE LA LOCALIDAD

100% Tienen al menos 1 fuente de financiación

78,48% Dice contar con recursos propios para su financiamiento
Lo que indica cierto nivel de independencia

CATEGORÍA DE INCIDENCIA EN ORGANIZACIONES DE LA LOCALIDAD

Es la única en superar el 40% de las organizaciones en etapa de estructuración. En esta dimensión se identificaron dos elementos: la participación en instancias y la participación en procesos de planeación y concertación del desarrollo local y/o distrital.

En relación con la participación en espacios de decisiones sobre políticas públicas, la caracterización arrojó que del total de organizaciones y procesos caracterizados en Teusaquillo,

64,48% 146 org **Hacen presencia en instancias de participación**

35,86% 85 org **Lo hacen en instancias reglamentadas**

11,39% 27 org **Lo hacen en instancias no reglamentadas**

14,35% 34 org **Lo hacen tanto en instancias reglamentadas como no reglamentadas**

Respecto al segundo tipo de participación:

| | | |
|---------------|----------------|---|
| 51,48% | 122 org | Han participado en encuentros ciudadanos |
| 27,43% | 65 org | Han participado en presupuestos participativos |
| 23,63% | 56 org | Han participado en procesos de rendición de cuentas |
| 14,35% | 34 org | Han participado en audiencias públicas |
| 39,24% | 93 org | Han participado en algún otro proceso |

CATEGORÍA DE ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

Le sigue a la de incidencia en la etapa de estructuración con un total de 81 organizaciones o procesos sociales (34,2%). **En esta dimensión destacan tres elementos:**

Los órganos de dirección

Grupos de trabajo

Acuerdos de trabajo

En Teusaquillo, las organizaciones o proceso sociales se caracterizan por contar con algún tipo de órgano de dirección, lo que indica que suelen asignar a alguien para la toma de decisiones y la administración de la organización.

53,16% dirigidas por una Junta, Comité o Consejo Directivo

18,57% dirigidas por una Asamblea

Por otro lado, 220 procesos organizativos caracterizados cuentan al menos con un grupo de trabajo interno, que de acuerdo a sus necesidades de funcionamiento, podría favorecer la eficiencia de las actividades que desarrollan.

En general, los procesos organizativos de la localidad tienen en su mayoría (58%) entre 2 y 4 grupos de trabajo.



CATEGORÍA DE TRANSPARENCIA

La categoría que más organizaciones cuenta en la etapa de preparación es la de transparencia con **57 procesos asociativos (24,1%)**. Una variable llama la atención en esta dimensión: la realización y presentación de informes de gestión.

De los **237 procesos asociativos de Teusaquillo, menos de la mitad (112) realiza informes de gestión, y apenas 67 además los presenta**. Esto deja ver la necesidad de que las organizaciones adelanten esfuerzos por comunicar su gestión a sus principales grupos de interés (integrantes, financiadores, población beneficiaria, entre otros).

2.3. Organizaciones fortalecidas: 2020 - 2021

Entre 2020 y 2021, el IDPAC fortaleció a 12 organizaciones y procesos sociales en Teusaquillo. Estas organizaciones hicieron parte del modelo de fortalecimiento del IDPAC, el cual se compone de seis fases:

1

Caracterización y diagnóstico: resulta de la aplicación del formulario de caracterización y medición y del índice de fortalecimiento.

2

Plan de fortalecimiento: se basa en el reconocimiento de las debilidades, necesidades y prioridades de fortalecimiento de la organización.

3

Formación: oferta de ciclos y cursos de formación a través de la Escuela de Participación

4

Asistencia técnica: acompañamiento técnico para apoyar el proceso de fortalecimiento aumentando las capacidades organizacionales del proceso social.

5

Incentivos para el fortalecimiento: instrumentos otorgados para el desarrollo de iniciativas, dotaciones, obras con saldo pedagógico, intercambios de experiencias, planes de incidencia, oferta a otras entidades, etc.

6

Seguimiento y evaluación: reporte de evidencias de las acciones realizadas por el IDPAC dentro del modelo de fortalecimiento y evaluación de los avances en el fortalecimiento de la organización.

De los 12 procesos asociativos de la localidad, 5 hicieron parte del modelo de fortalecimiento en 2020 y 7 en 2021. Todas las organizaciones recibieron incentivos y sus capacidades organizacionales terminaron en etapas de estructuración o consolidación.

Las JAC de esta localidad reportan alrededor de 1.885 afiliados, ubicados en su mayoría en las UPZ de:

30,08% Galerías

24,67% Quinta Paredes

Y en menor medida en las UPZ de:

21,59% La Esmeralda

17,61% Teusaquillo y Parque Simón Bolívar - CAN

Llama la atención que aunque Teusaquillo es una de las UPZ con mayor número de JAC, es la segunda con menor número de afiliados (Gráfico 8).

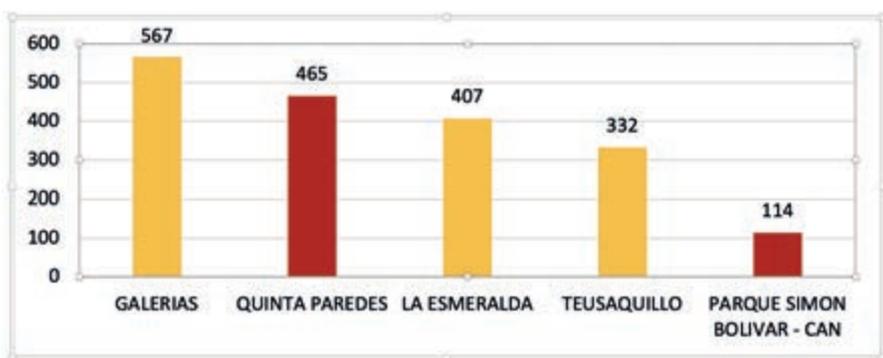


Gráfico 8. Número de JAC por cada 10.000 habitantes por UPZ

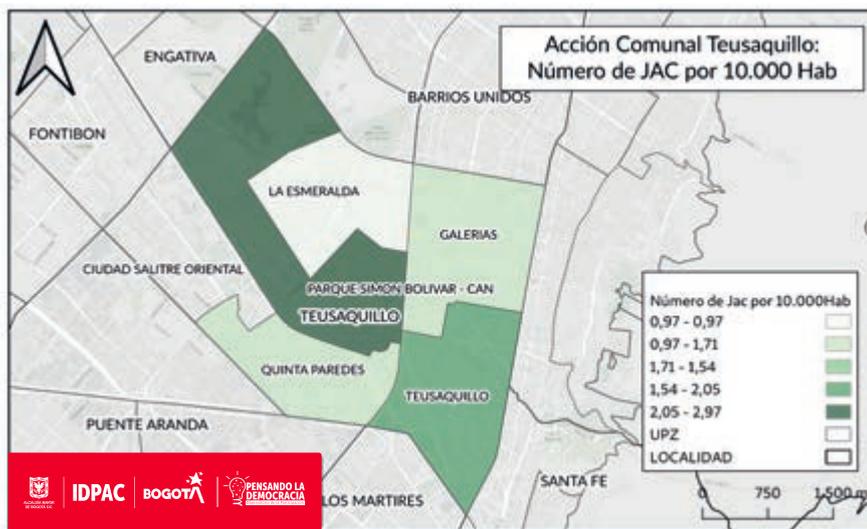


Gráfico 9. Número de JAC por cada 10.000 habitantes según UPZ

Dos elementos son de interés en el análisis de las Juntas de Acción Comunal:

Los Salones comunales

Los Puntos @gora digital

En cuanto a los salones comunales de las Juntas, existe un déficit muy alto de salones comunales en la localidad:

77,27%

De las JAC de Teusaquillo no tiene salón comunal

22,72%

Tiene salones comunales de propiedad pública, esto es, sin importar si se trata de un bien fiscal o de uso público, el salón comunal se encuentra sobre el espacio público.

0%

Juntas cuentan con salón de propiedad privada o particular.

En tres UPZ se localizan las cinco JAC que tienen salón comunal público, estas son:



1

Parque Simón Bolívar – CAN

2

Quinta Paredes y la Esmeralda

En Teusaquillo y Galerías que son las UPZ con más Juntas, no se reportan salones comunales (Gráfico 10 y 12)

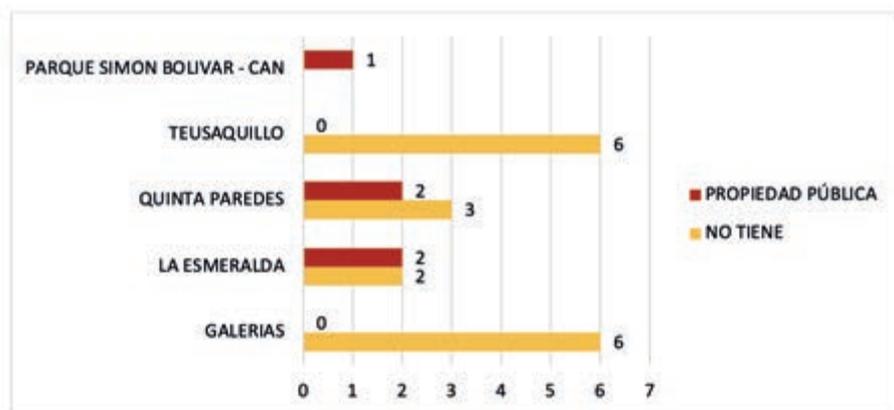


Gráfico 10. Tipo de Salones de las JAC por UPZ

Respecto al tipo de autorreconocimiento de estos procesos asociativos, la mayoría de las organizaciones se identifican con las categorías:

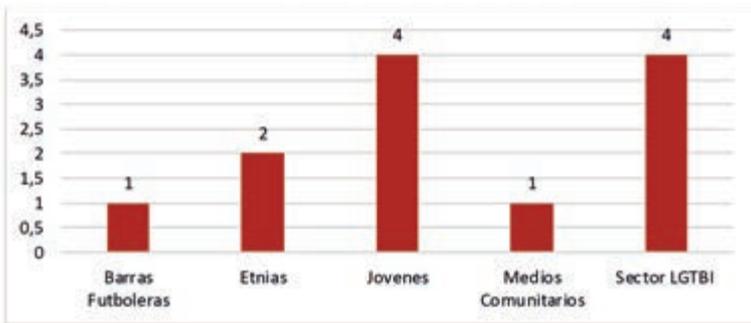
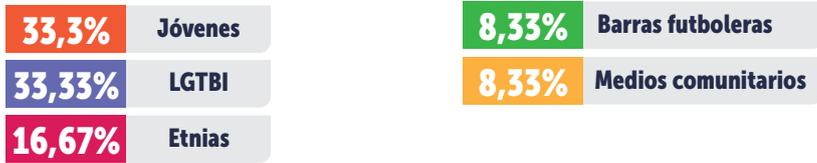


Gráfico. Organizaciones fortalecidas con ruta completa incluyendo incentivos
Fuente: Subdirección de Fortalecimiento de la Organización Social - IDPAC 2021

Siete de estas organizaciones se encuentran en la UPZ de Teusaquillo y las demás se distribuyen en:



Estas cuatro UPZ coinciden con aquellas que más tienen procesos sociales caracterizados.



3.

ORGANIZACIONES COMUNALES

De acuerdo con los datos de la Plataforma de Participación del IDPAC, para 2021, la localidad de Teusaquillo contaba con :



22 Juntas de acción
comunal JAC Activas
lo que representa
1,31 JAC por cada
10.000 habitantes

Las JAC se encuentran ubicadas en cinco de las seis UPZ de la localidad.

En términos absolutos, Teusaquillo y Galerías contienen la mayor cantidad de JAC, cada una con 6, seguidas por Quinta Paredes, La Esmeralda y Parque Simón Bolívar – CAN, con 5, 4 y 1 Junta respectivamente. Así, la distribución de las JAC por UPZ es similar a la evidenciada en las organizaciones sociales, salvo por el caso de la UPZ de Ciudad Salitre Oriental, la cual no reporta Junta alguna.

Ahora bien, al revisar el comportamiento de las UPZ según el número de JAC por cada 10.000 habitantes (Gráficos 7 y 9), destaca la UPZ de Parque Simón Bolívar – CAN debido a que tiene una población muy pequeña. Le siguen las UPZ de Teusaquillo, Quinta Paredes, Galerías y La Esmeralda.

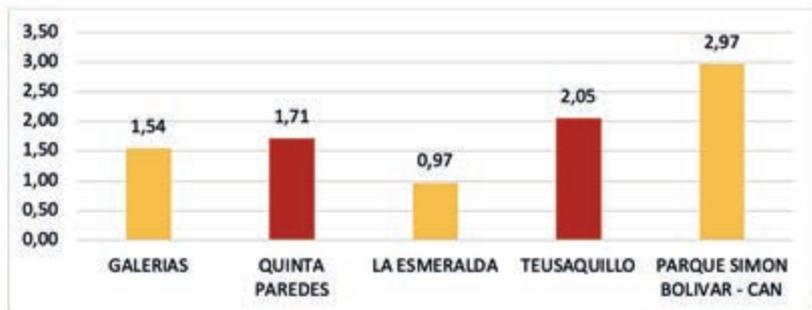


Gráfico 7. Número de JAC por cada 10.000 habitantes por UPZ

Los puntos @gora digital



Se refieren a un incentivo del IDPAC que promueve “buenos hábitos en la gestión de las juntas, disminuir las barreras para ejercer el derecho a la participación y propender por la modernización del modelo de gestión y tecnológico”.

Para ello, la entidad instaló servicio de conectividad de internet en algunas JAC del Distrito.

| | |
|-----------------|---|
| 5 puntos | @gora digital en JAC fueron instaladas en Teusaquillo |
| 1 punto | @gora digital en Asociación de Juntas de Teusaquillo |

El IDPAC garantizó que para esta localidad hubiese al menos un punto @gora en cada UPZ que tuviese Junta de Acción Comunal. La única UPZ que cuenta con más de un punto es Teusaquillo, debido a que allí se encuentra la Asociación de Juntas (Gráfico 11).

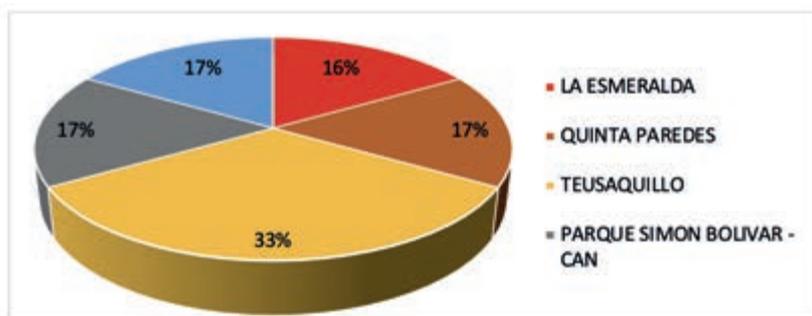


Gráfico 11. Porcentaje de Puntos @gora por UPZ



Gráfico 12. Ubicación de las JAC según su tipo de salón comunal

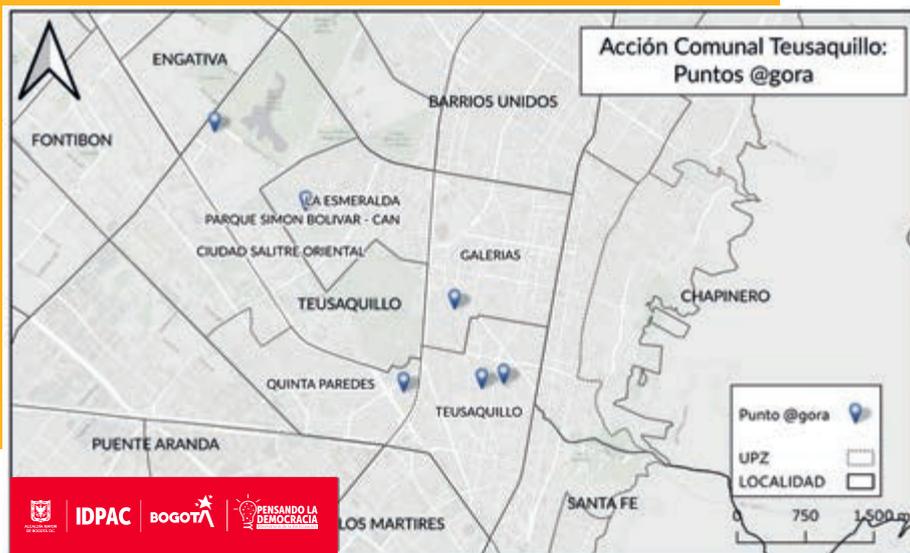


Gráfico 13. Ubicación de Puntos @gora

CONSIDERACIONES FINALES

1.

El IDPAC trabaja en el fortalecimiento de las organizaciones y procesos sociales del Distrito, para ello ha diseñado el Formulario de Caracterización y Medición, y el Índice de Fortalecimiento de la Organización Social, los cuales le han permitido identificar el Tejido Asociativo del Distrito, a fin de que pueda conocer sus fortalezas y debilidades para así guiar parte de la oferta institucional.

2.

La localidad de Teusaquillo cuenta con 237 organizaciones caracterizadas entre 2017 y 2021, ubicadas en las seis UPZ de la localidad, con mayor presencia en Teusaquillo, Galerías y Quinta Paredes.

3.

Las categorías con las que se autorreconocen cerca del 70% de procesos asociativos caracterizados son las de jóvenes, mujeres, LGTBI, ambientalistas y étnicas.

4.

Teusaquillo es una de las localidades del Distrito que cuenta con más organizaciones y procesos sociales fortalecidos. De acuerdo con los resultados del Índice de Fortalecimiento del IDPAC, IFOS 1.0, la mayoría de los procesos asociativos se encuentran en etapas de consolidación o estructuración.

5.

Las capacidades organizacionales en las que más se recomienda trabajar son las de transparencia e incidencia, debido a que en ellas se encuentran más organizaciones en las etapas de preparación y creación.

6.

El presente documento no reporta información de fortalecimiento de las organizaciones comunales, pero sí presenta información georreferenciada de las Juntas de Acción Comunal. **La localidad cuenta con 22 JAC activas, y 1 Asociación de Juntas.** Las UPZ con mayor número de JAC son Teusaquillo y Galerías. No obstante, Teusaquillo es una de las UPZ con menor número de afiliados.

7.

En la localidad hay un gran déficit de salones comunales, más del 70% de JAC no cuentan con un salón. Esta situación alerta sobre la necesidad de construir espacios comunales, clave para favorecer el fortalecimiento de las organizaciones comunales y fomentar una mayor participación ciudadana en la Localidad.

8.

En el programa de Puntos @gora Digital, el IDPAC buscó facilitar el acceso a internet en al menos una JAC de las 5 UPZ con organizaciones comunales.

Observatorio de Participación Ciudadana
Subdirección de Fortalecimiento de la Organización Social



IDPAC

