



DIAGNÓSTICO INTEGRAL DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y ACCIÓN COMUNAL

BARRIOS UNIDOS



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE GOBIERNO
Instituto Distrital de la Participación
y Acción Comunal

CRÉDITOS:

Antonio Hernández Llamas
Director Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal

Arturo Arias Villa
Subdirector de Promoción de la Participación

Martha Elmy Niño Vargas
Subdirectora de Asuntos Comunes

María Angélica Ríos Cobas
Subdirectora de Fortalecimiento a la Organización Social.

John Franklin Pardo Sánchez
Subdirector de Fortalecimiento a la Organización Social (E)

Equipos de Trabajo: Articulación Territorial

Sergio López Cifuentes
Coordinador Estrategia de Articulación Territorial
Revisión y Corrección de los documentos

Mario Ricardo García Rodríguez
Elaboración, revisión y corrección de los documentos

Edisson Coba Ramírez
Revisión de los documentos

María Amelia Yepes Cortés
Revisión de los documentos

Articuladores Territoriales

Usaquén – Esperanza Daza Maldonado – María Angélica Castro Gómez
Chapinero – Dolly Esperanza LaRotta Suárez
Santa Fe – Luis Fernando Rincón, Dorvey Trujillo
San Cristóbal - Sonia Páez González - Yaneth Cristina Buitrago Amarillo
Usme – Liliana Marcela Cárdenas Álvarez
Bosa – Adriana Tarazona Villamizar
Tunjuelito – Javier Fernando Cantor Jiménez
Fontibón – Nohora Judith Rodríguez Velandia
Kennedy – Elizabeth Flórez
Engativá – Luisa Fernanda Portela, Mario Ricardo García
Suba – Edgar Cortés, Adriana Tarazona Velandia
Barrios Unidos – Luis Alejandro Flórez Granados, Mario Ricardo García
Teusaquillo – José Humberto Pedraza Ángel
Los Mártires – Jairo Cortés Forero
Antonio Nariño – Nancy Stella Alba Díaz
Puente Aranda – Martha Edid López Hernández
La Candelaria – María Angélica Castro Gómez, Luz Mireya Romero
Rafael Uribe Uribe – Luz Mireya Romero
Ciudad Bolívar – Diego González, María Angélica Castro, Jairo Moreno Villalba
Sumapaz – Yolanda Patricia Pinilla Moscoso

Diseño y Graficación.

Juan Camilo Martínez Bohórquez
Diseño y Graficación de los documentos

Encuesta Percepción Ciudadana.

Martha Lucía Rivera
Coordinadora Proyecto

Equipo de Movilizadores-Espacios de Participación Local
Aplicación de las encuestas

Subdirección de Asuntos Comunes

Paola Rico Parada.
Diagnóstico de Organizaciones Comunes

Subdirección de Fortalecimiento a la Organización Social.

Carmen Derly Méndez Buitrago
Caracterización Organizaciones Sociales

Catalina Fonseca Velandia.
Caracterización Organizaciones Sociales

Subdirección de Promoción de la Participación:

Giuseppe Salvatore Scoppetta Torres
Gerente de Instancias y Mecanismos de Participación
Caracterización de Instancias de Participación

Camilo Calderón
Análisis Caracterización de Instancias

María Paula Acuña Pardo
Análisis Caracterización de Instancias

DIAGNÓSTICO INTEGRAL DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y ACCIÓN COMUNAL



LOCALIDAD BARRIOS UNIDOS

“Barrios Unidos es el resultado del esfuerzo conjunto de Monseñor José Joaquín Caicedo y de la comunidad consolidada, hacia el año de 1935. Originalmente fue una invasión ya que el proceso de urbanización se dio espontáneo e informal con deficiente cobertura de servicios, que con la organización de la comunidad mejoró las condiciones de la población de los barrios Siete de Agosto, Benjamín Herrera y Colombia llegando a “disponer del servicio de tranvía eléctrico, que comunicaba con el centro de la ciudad desde el terminal localizado en las inmediaciones del cementerio del barrio Siete de Agosto, subiendo a Chapinero por la calle 68”

<http://www.integracionsocial.gov.co/index.php/12-barrios-unidos>



Contenido

Introducción	8
Contexto Local Barrios Unidos	9
Marco Institucional	10
Marco Metodológico	11
La Percepción Ciudadana Como Punto de Partida de la Información	12
Percepción ciudadana sobre formas de participación	14
Conclusiones Análisis Percepción Ciudadana	18
Caracterización de las Organizaciones Sociales	19
Organizaciones Comunales Juntas de Acción Comunal	28
Metodología del Diagnóstico de Organizaciones Comunales	28
Diagnóstico de Juntas de Acción Comunal 2017-2018	29
Juntas de acción comunal Barrios Unidos	30
Caracterización de Instancias de Participación	33
Instancias de Participación	33
Caracterización de instancias de participación	35
Análisis Instancias de Participación Local	37
Revisión del Componente Institucional de Participación Ciudadana	40
Comisión Local Intersectorial de Participación CLIP	41
Componente CLIP 2016 -2019	41
Componente CLIP Barrios Unidos	42
Análisis Alcaldía Local Barrios Unidos	46
Análisis General Alcaldías Locales 2018	49
Glosario	53
Definiciones	54
Referencias	56

INTRODUCCIÓN

El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC durante el cuatrienio 2016 – 2020, en el marco del fortalecimiento de la participación ciudadana incidente en el Distrito Capital, consolida una iniciativa estratégica de articulación territorial que responde a necesidades institucionales priorizadas en el Plan Estratégico Institucional. Esta iniciativa optimiza los procesos de investigación de la participación ciudadana en cada uno de los territorios, con el propósito de cualificar y promover la toma de decisiones con mayor asertividad, respondiendo a los contextos y necesidades específicas de las comunidades y sus entornos, al mismo tiempo que se establecen bases para la formulación de iniciativas participativas locales, que atiendan a las agendas y procesos institucionales.

Con este objetivo en mente, la Estrategia de Articulación Territorial construye un Diagnóstico Integral de Participación ciudadana, a través del cual se ofrece a la ciudadanía una perspectiva avanzada del desarrollo de la participación ciudadana en cada una de las 20 localidades del distrito. El objeto principal es aportar en el fortalecimiento de la política pública de participación incidente en Bogotá, presentando valiosa información en relación con:

- *Caracterización de la participación ciudadana: identificación de las maneras en las que se desarrolla la participación en los territorios y su composición. Esta herramienta, está enfocada en reconocer a las organizaciones sociales que componen la base social de la participación ciudadana, al mismo tiempo que la evaluación del funcionamiento de las instancias de*

participación quienes están en constante interacción con la Administración Pública.

- *Diagnóstico de organizaciones comunales: establecer elementos internos de las Juntas de Acción Comunal, que permiten identificar la ruta de acompañamiento territorial, en el marco del componente de inspección vigilancia y control y fortalecimiento de estas.*

- *Percepción ciudadana: reconocer la manera en la que la ciudadana observa y considera la situación de la participación ciudadana en las localidades, frente aspectos como los niveles de gestión local y distrital de la política pública de participación, teniendo en cuenta principalmente, los elementos planteados por el Sistema Distrital de Participación sus relaciones y estrategias.*¹

- *Componente institucional: identificar las necesidades institucionales y la situación actual de la participación ciudadana, vista desde el dispositivo institucional, respecto de los niveles de respuesta a las necesidades e iniciativas de participación en las localidades.*

Nuestro reto, tiene como base la relación de información y comunicación del Sistema Distrital de Participación, desde el cual se establece como prioridad, focalizar la información y las estrategias de comunicación que tiendan a facilitar la toma de decisiones por parte de quienes integran los subsistemas locales de participación y su respectiva aplicabilidad en los territorios y comunidades.

¹ ALCALDIA MAYOR DE BOGOTA. Decreto 448 de 2007. Define las relaciones del sistema distrital de participación ciudadana a saber son: formación, movilización, investigación e información y comunicación. Disponible en: <http://www.gobiernobogota.gov.co/sgdapp/sites/default/files/normograma/DE-448-07.pdf>

CONTEXTO LOCAL BARRIOS UNIDOS

La localidad de Barrios Unidos es la decimoquinta localidad por área de extensión en la ciudad contando con 1190 hectáreas. Limita al norte con la localidad de Suba, con la Avenida España (calle 100); al oriente con la localidad de Chapinero, con la Avenida Caracas; al sur con la localidad de Teusaquillo, con la Avenida José Celestino Mutis; y al occidente con la localidad de Engativá, con la Avenida Congreso Eucarístico (carrera 68). Administrativamente esta dividida en cuatro Upz

- Los Andes , ubicada en el extremo norte de la localidad, la cual alberga los barrios de illa Calasanz, Entre Ríos, La Castellana, La Patria, Los Andes, Rionegro, Urbanización San Martín y Vizcaya.
- La UPZ Doce de Octubre que se localiza al occidente de estas, la cual alberga los barrios. once De Octubre, Jorge Eliécer Gaitán, José Joaquín Vargas, La Libertad, Rincón Del Salitre, El Labrador, Metrópolis, Modelo Norte, San Fernando, San Miguel y Simón Bolívar
- La UPZ los Alcázares que se ubica en la parte oriental , la cual alberga los barrios 1 De Noviembre, Alcázares Norte, Baquero, Benjamín Herrera, Chapinero Noroccidental, Colombia, Concepción Norte, Juan XXIII Norte, La Aurora, La Esperanza, La Merced Norte, La Paz, Los Alcázares, Muequeta, Polo Club, Quinta Mutis, Rafael Uribe Uribe, San Felipe, Santa Sofía y Siete de Agosto.
- La UPZ parque el Salitre la cual se localiza en el costado suroccidental de la localidad, la cual alberga los barrios El Rosario

Por la localidad, atraviesan importantes avenidas tales como: Av. calle 68 y la Av. carrera 68, Av. Calle 72, Av. Calle 80, así como se ubican importantes lugares de recreación y deporte como Salitre Mágico, IDRD, Parque Simón Bolívar. Se destaca la actividad industrial de pequeña y mediana escala en diversas áreas como la elaboración de muebles, litografías y fabricación de calzado. El comercio es una actividad muy importante, con muchos almacenes especializados en la compra y venta de repuestos para automóvil, los talleres de artes gráficas y almacenes de calzado estilo punto de fábrica.

En la actualidad La localidad de Barrios Unidos cuenta con un total de 26 JAC activas,44 Organizaciones Comunitarias, 15 Organizaciones Juveniles,19 instancias de participación activas y 16 representantes por cada sector en el Consejo de Planeación Local.

En cuanto a tema de participación, lo primero que se debe mencionar es que la localidad se distingue por



contar con la biblioteca de la participación, espacio donde se busca potencializar los escenarios de investigación en torno a la participación ciudadana en la ciudad. En la actualidad, la biblioteca cuenta con una programación semanal de actividades, así como de extensión, posicionándose dentro de los territorios y entidades a nivel distrital.

Por otro lado, se debe destacar el funcionamiento del Espacio Cívico como el único activo en la ciudad, siendo este uno de los pocos espacios autónomos en la localidad el cual hace control y seguimiento a los programas y políticas que en materia de participación se estén formulando en el distrito. Así, mismo se debe resaltar la labor que realiza el Observatorio ciudadanía en la localidad, contando con una ciudadanía disciplinada, activa y persistente en las labores de veeduría a administración local.

Frente a las acciones adelantadas y articuladas por el Instituto de la Participación y la Acción Comunal IDPAC, en la localidad para la promoción y fortalecimiento se desarrollan a través de: talleres informativos a líderes de la comunidad en formulación de proyectos, participación ciudadana y liderazgo; socialización de la Ley estatutaria 1757; elaboración del documento de actualización sobre las instancias de participación ciudadana en la localidad; promoción de las actividades de impacto en la localidad a través de medios comunitarios; Foro sobre participación ciudadana para la paz; Diseño de la propuesta de agenda pública de participación. Además se llevaron a cabo eventos de articulación para el desarrollo de: La intervención integral del Parque “La Providencia”, Intervención integral para la recuperación del espacio público, Día del Espacio Público en Barrios Unidos, Recorridos territoriales con Secretaria de Planeación Distrital, para el diagnóstico del POT, la realización del “FESTIPARQUE”, Foro Local de Juventud “Jóvenes X la Paz”, Conversatorio Local “En la piel de las Mujeres, Jornadas de formación para la Participación dirigido a CPL y Comisionados de trabajo, y el desarrollo de la Semana de la Participación.

MARCO INSTITUCIONAL

El presente Diagnóstico Integral de Participación Ciudadana busca a través del análisis del componente institucional responder a la necesidad explícita en el acuerdo 257 de 2006, de reorganizar la administración distrital, así como llevar a cabo procesos de ajuste y desarrollo institucional en los procesos de participación ciudadana, teniendo en cuenta:

Las funciones del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal como entidad adscrita, en pro del fomento, el conocimiento y apropiación de los mecanismos de participación ciudadana y comunitaria. Además de diseñar y gestionar estrategias e instrumentos que concreten las políticas en materia de participación y organización de la ciudadanía.²

² CONSEJO DE BOGOTÁ. Acuerdo 257 de 2006. Disponible en: <http://www.gobiernobogota.gov.co/sgdapp/sites/default/files/normograma/Acuerdo%20257%20de%202006.pdf>

El marco del desarrollo institucional, que se considera pertinente para regular de manera general los procesos de promoción y fortalecimiento de la participación ciudadana, con ánimo de evitar la dispersión sectorial y temática que dificulta el resultado de la gestión institucional. Los procesos de participación de la última década y en particular los del último cuatrienio, los cuales coinciden en señalar debilidades normativas, carencias técnicas y problemas de voluntad política persistentes, que exigen soluciones estructurales si se desea cualificar técnica y políticamente la participación.

En concordancia con el fortalecimiento de la gestión institucional para robustecer la participación en el Distrito Capital, el equipo de articulación territorial de manera coordinada y apoyada en los lineamientos de la Dirección General del instituto identifica la necesidad de estar al tanto del estado actual de la institucionalidad, respecto del nivel de respuesta a las necesidades e iniciativas de participación en el distrito y en las localidades. Esta perspectiva de sistema debe asumirse de manera integral en una comunicación y correlación constante entre el nivel local y distrital. Así mismo la relación sectorial en el marco de la correspondencia entre la Comisión Intersectorial de Participación (CIP) a nivel distrital y la Comisión Local Intersectorial de Participación (CLIP) a nivel local, como el rol del IDPAC, en el fortalecimiento de la articulación entre actores, escenarios decisionales y el cumplimiento de las relaciones del sistema distrital de participación y de los subsistemas de participación de cada una de las localidades.

MARCO METODOLÓGICO

El Diagnóstico Integral de la participación busca responder a la necesidad de brindar información para el conocimiento frente a temas de interés local y distrital. Por consiguiente, se compone a través del ejercicio permanente de diálogo y flujo de información entre las diferentes subdirecciones y áreas del IDPAC para obtener datos y cifras que permitan que los equipos territoriales y aquellos actores de la participación a quienes va dirigido este instrumento desarrollen asertividad en la toma de decisiones estratégicas en los procesos de planeación y ejecución de la participación ciudadana.

Teniendo en cuenta que el contenido del diagnóstico responde al enfoque territorial del instituto (organizaciones sociales, comunales, líderes locales, instancias de participación local, entidades distritales, secretarios técnicos), la metodología establecida para el desarrollo del diagnóstico tiene como base un enfoque investigativo mixto en el cual se puede evidenciar la relación entre aportes cuantitativos y cualitativos. Se evidencia que predomina la información cuantitativa, exponiendo cifras de análisis del impacto y la gestión institucional en torno a los niveles de participación en los territorios, y, por otra parte, en análisis de múltiples realidades subjetivas, que, si bien no tienen una secuencia lineal, permite ahondar con mayor profundidad el significado de la participación incidente en los diferentes escenarios en los que es habitual el diálogo e interacción estado – sociedad.



Referida a este contexto, la investigación se orienta en la recolección de información primaria en cada uno de los territorios; esta estrategia se ejecuta de manera coordinada con los equipos territoriales compuestos por gestores, articuladores y movilizadores, quienes, a su vez en contacto directo con la comunidad, propiciaron espacios de diagnóstico que arrojaron bases de datos que hacen parte de los procesos de caracterización y en resumidas cuentas del análisis aportado. En un segundo momento, dicha información es canalizada a cada uno de los grupos de análisis de las dependencias del instituto, quienes han elaborado con mayor detalle las diversas estrategias de intervención territorial de las problemáticas evidenciadas en la fase de diagnóstico, al mismo tiempo que se van consolidando los estudios descriptivos de la participación de cada uno de los componentes del presente documento.

LA PERCEPCIÓN CIUDADANA COMO PUNTO DE PARTIDA DE LA INFORMACIÓN

El diagnóstico sugiere una línea base que corresponde al enfoque territorial de la información y a la especial importancia que cobra la percepción ciudadana y comunitaria en los procesos de diagnóstico de acciones que busquen mejorar la participación a nivel distrital. Este punto de partida se materializa en la información que señala cómo están funcionando los mecanismos de participación, si los mismos son efectivos y que cambios deberían implementarse. Este proceso desarrollado a nivel distrital con el apoyo técnico de la división de competitividad e innovación del Banco Interamericano de Desarrollo, bajo la metodología de concurso de problemas y soluciones, busca que sean los propios ciudadanos quienes definan y prioricen sus problemas, para conectarse luego con quienes tienen las capacidades, intereses y recursos para proponer soluciones: empresas, universidades, organizaciones no gubernamentales y centros de investigación, entre otros.

A partir del segundo semestre de 2016, se establecieron relaciones con el Banco Interamericano de Desarrollo, a través del equipo de trabajo del Inovation Lab de la División de Competitividad e Innovación del BID, el propósito inicial, se enfocó en constituir apoyo técnico en la estructuración del Laboratorio de la Participación del IDPAC, teniendo en cuenta los más altos estándares técnicos y metodológicos. En virtud de este, el BID transmitió la metodología de su Inovation Lab, desde la cual se estableció una plataforma donde las personas compartieron actividades y desafíos, intercambiaron ideas y soluciones, y facilitó diagnosticar e intervenir los problemas con base en innovaciones de alto impacto.

En esta vía, en junio de 2017, se inicia el Concurso de Problemas y Soluciones, dando el primer paso en el desarrollo de la investigación de campo, conociendo gracias a las comunidades, organizaciones sociales y grupos poblacionales, la forma en que son percibidas las problemáticas que afectan los territorios y en general las condiciones en las que se desarrolla la participación ciudadana. Bajo esta metodología, se aplicaron 31.800

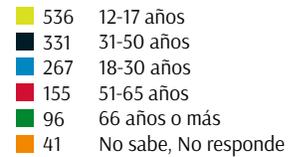
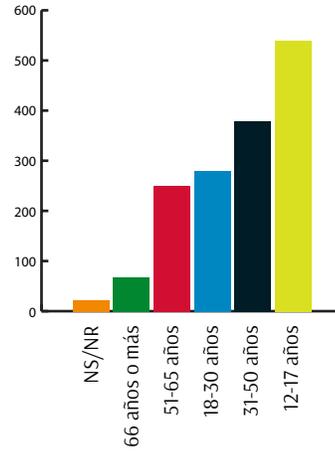
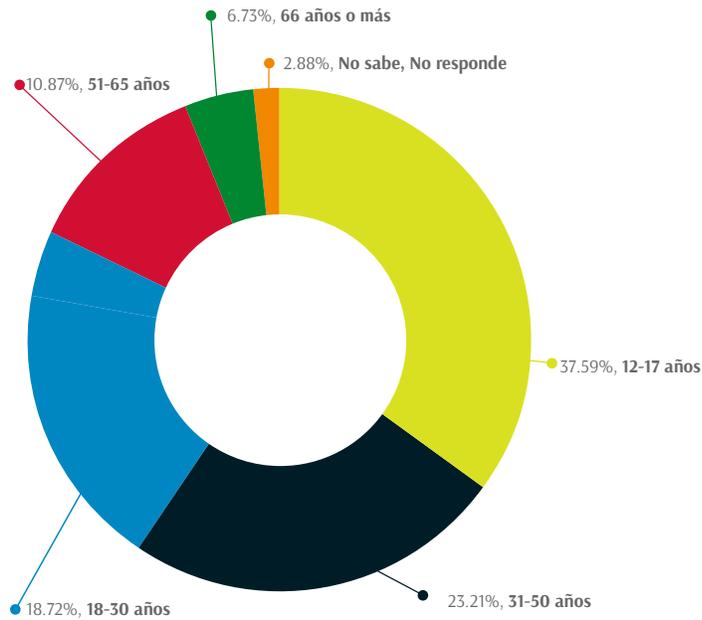
cuestionarios en las 20 localidades que integran la ciudad de Bogotá y de manera simultánea se desarrollaron grupos focales, con el objetivo de profundizar los resultados obtenidos en la aplicación de los cuestionarios.

Los resultados estadísticos obtenidos constituyen la línea de base de trabajo, para el desarrollo de las actividades del Laboratorio de la Participación del IDPAC, así como para complementar el trabajo de caracterización de las localidades, desde el enfoque de cada una de las dependencias del instituto.

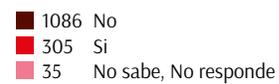
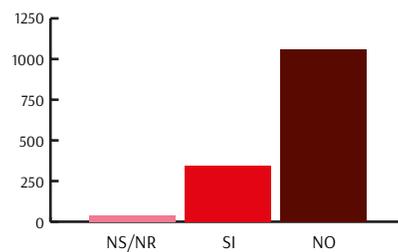
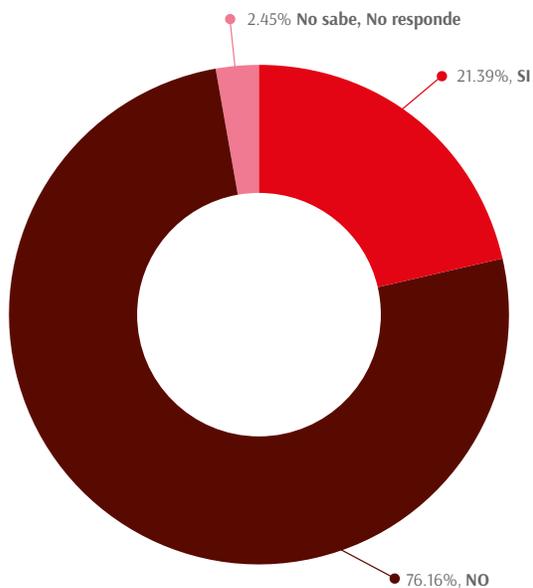
Entidad que la realizó:	Instituto para la Participación y Acción Comunal -IDPAC-
Tamaño de la muestra:	31.800 cuestionarios
Tema:	Participación ciudadana
Diseño de muestra:	No probabilística
Nivel de confianza:	95%
Margen de error:	0.55%
Ámbito geográfico:	Bogotá, D.C.
Universo objetivo:	Personas mayores de 12 años
Preguntas formuladas:	9
Período de trabajo de campo:	8 meses (agosto 2017 / marzo 2018)
Técnica de aplicación:	Presencial
Porcentaje de supervisión:	30%
<i>Resultados expandibles a localidades</i>	

PERCEPCIÓN CIUDADANA SOBRE FORMAS DE PARTICIPACIÓN

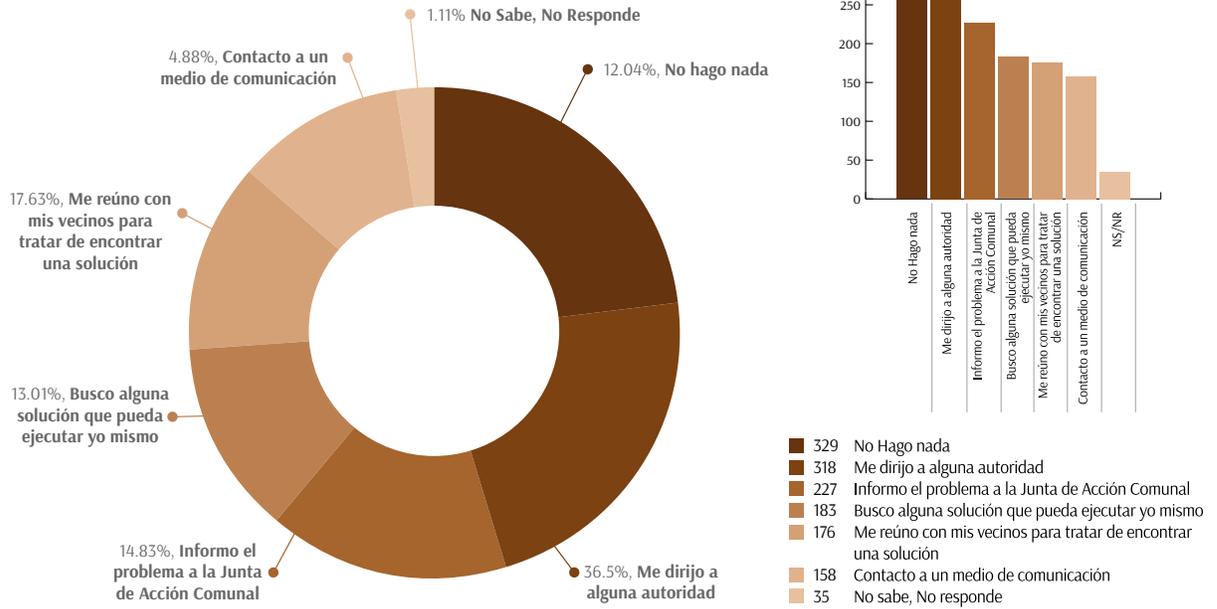
Edad



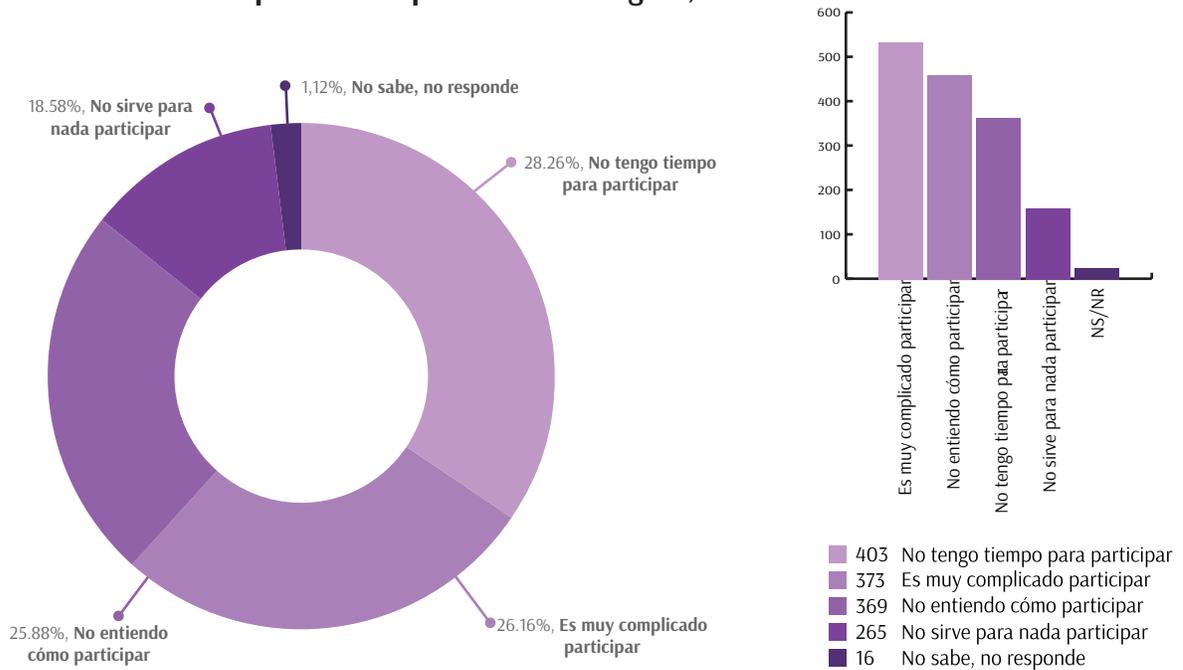
1. ¿Usted hace parte de una organización o colectivo social, comunitario o comunal?



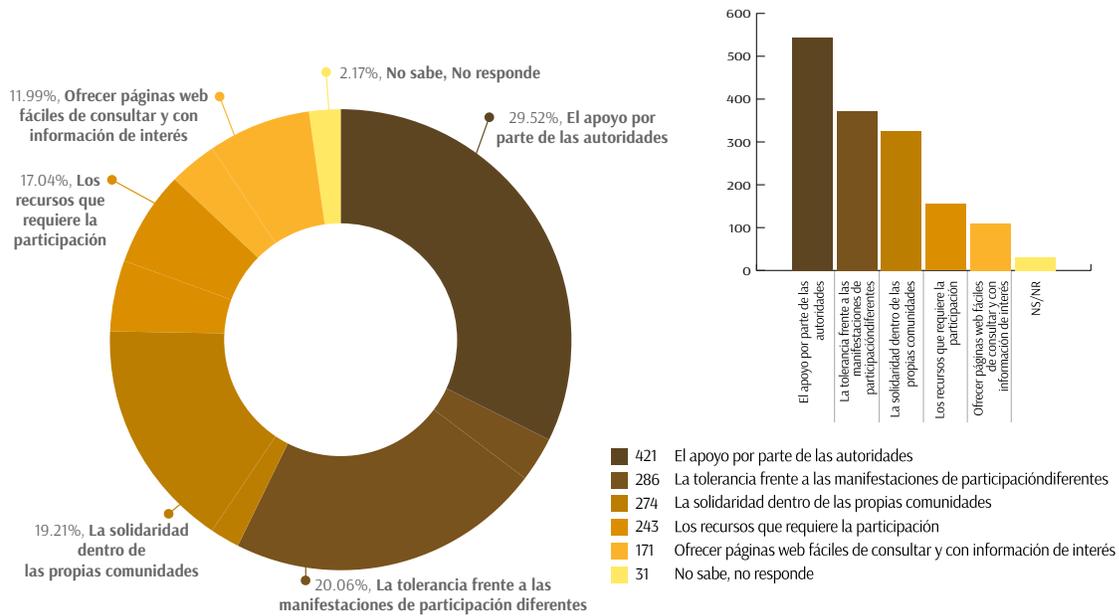
2. ¿A quién acude para solucionar los problemas de su barrio?



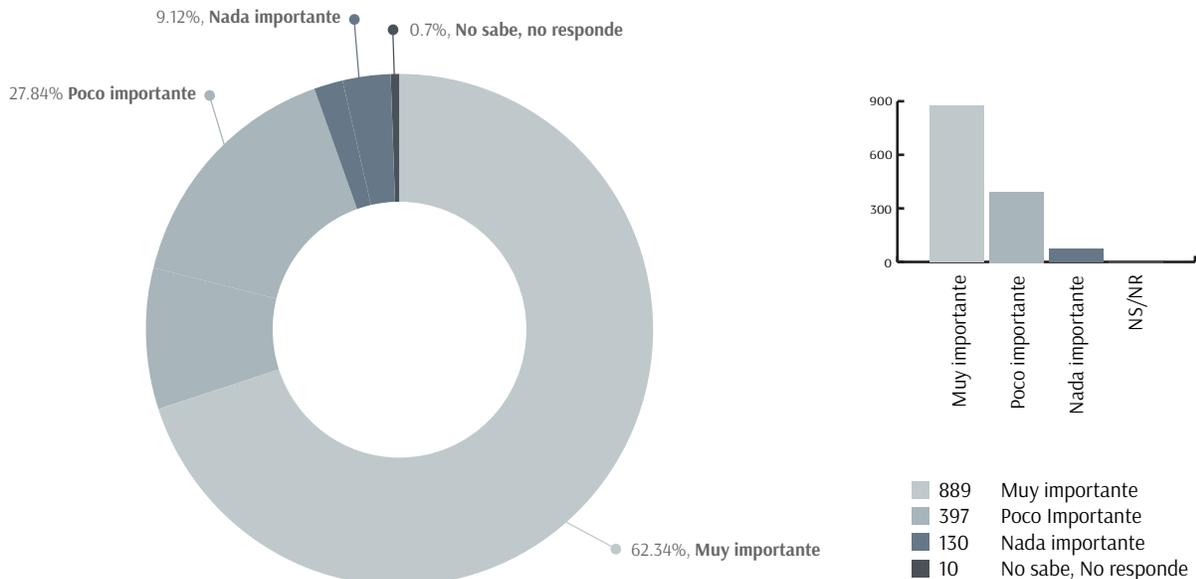
3. ¿Cuál es la principal dificultad que encuentra para participar en la solución de los problemas que afectan a Bogotá, D.C.?



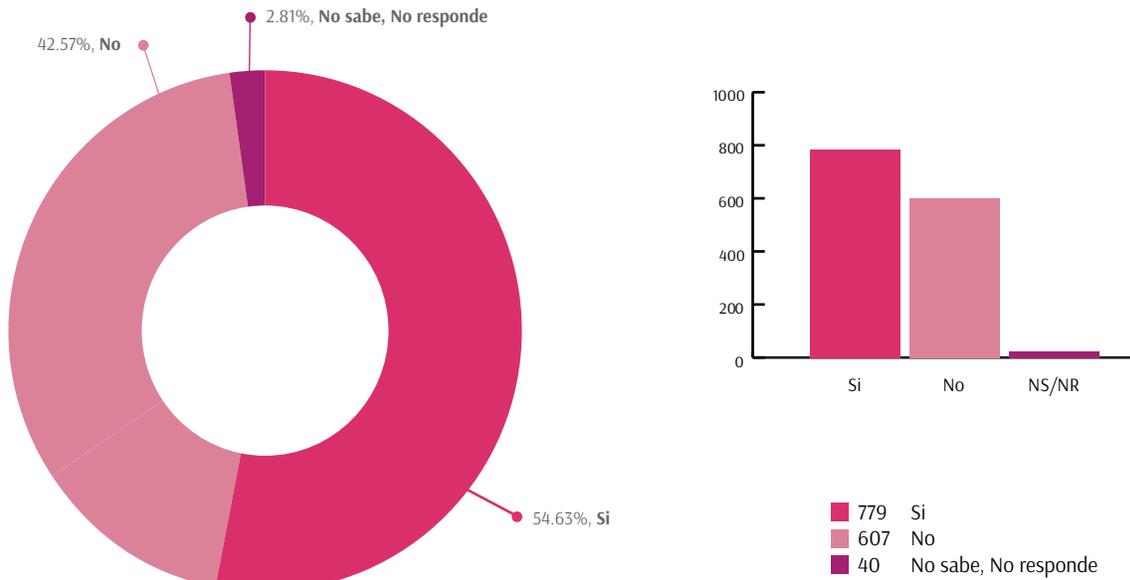
4. ¿Qué deberíamos mejorar para facilitar la participación de los ciudadanos en la solución de los problemas que afectan a Bogotá, D.C.?



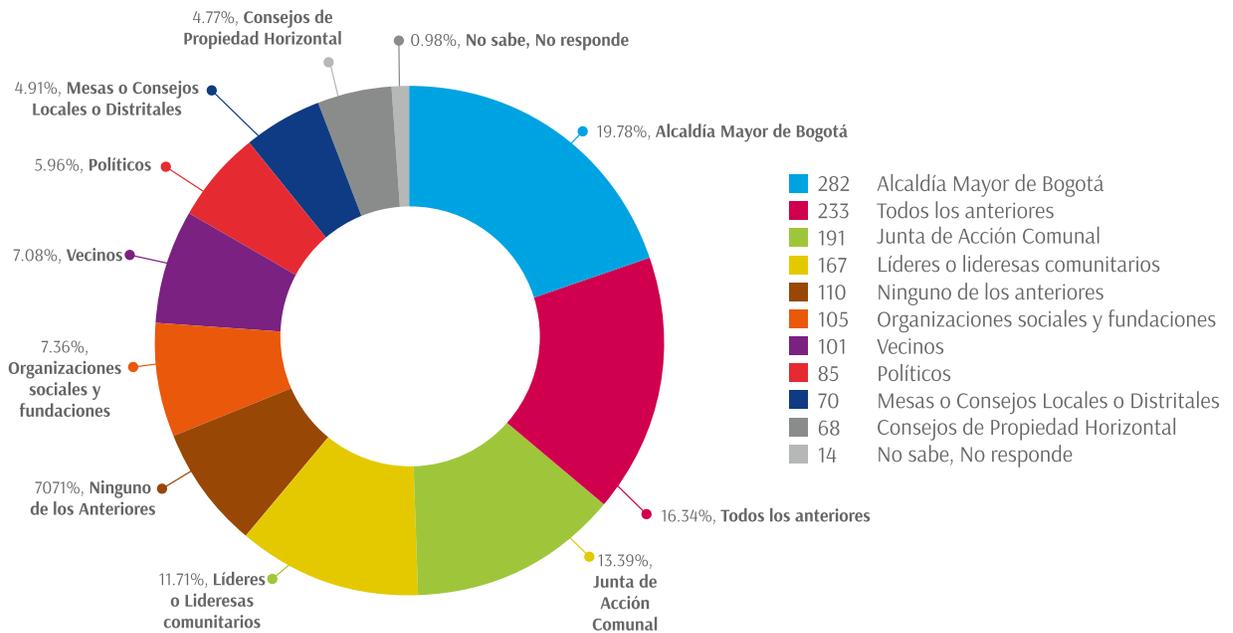
5. ¿Considera que la participación por medio de expresiones artísticas, actividades religiosas, iniciativas culturales, ciclo paseos, caminatas, jornadas de recuperación ambiental y de espacio público, trabajo comunitario, atención de animales y voluntariados, entre otros, son importantes para mejorar la vida en su comunidad?



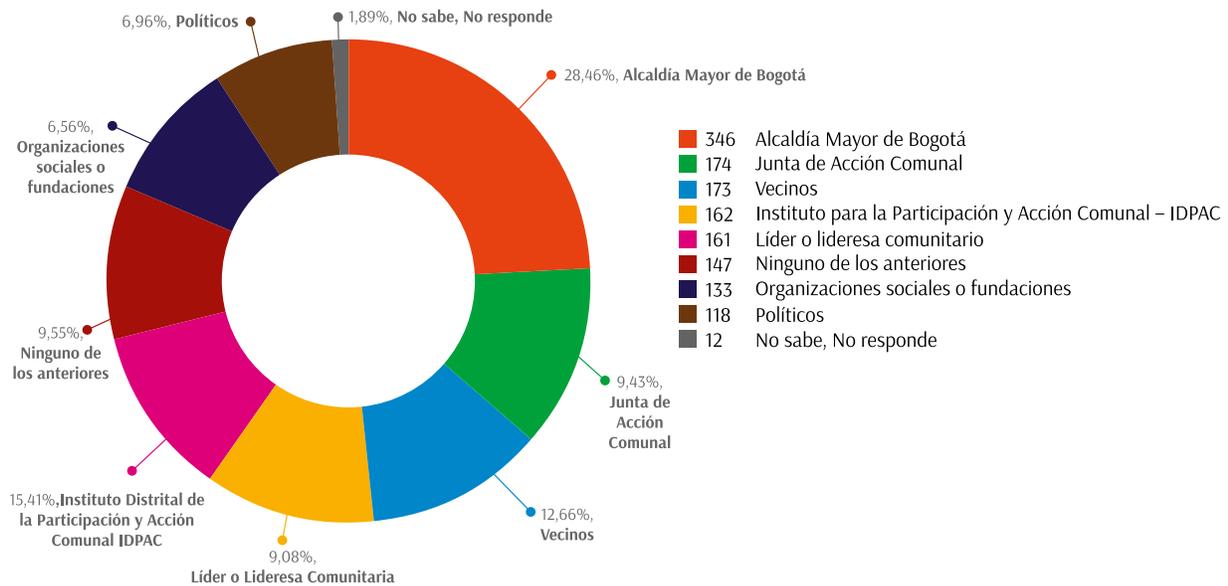
6. ¿Considera que las veedurías ciudadanas, las audiencias públicas, los encuentros ciudadanos y las rendiciones de cuentas son espacios efectivos para ayudar a solucionar los problemas de una comunidad?



7. Considera que los proyectos que benefician a la comunidad son el resultado de la actividad de:



8. ¿A cuál de los siguientes actores le aceptaría una invitación a participar en una actividad para mejorar su barrio?



CONCLUSIONES ANÁLISIS PERCEPCIÓN CIUDADANA

Sobre las formas de participación en la localidad de Barrios Unidos los resultados evidencian una aparente despreocupación por las problemáticas de la localidad en igual proporción al hecho de acudir ante una autoridad competente o en su defecto ante la figura de la Junta de Acción Comunal. Sumado a una cierta indiferencia de una porción de la ciudadanía, se evidencia la falta de tiempo para las acciones relacionadas con la participación ciudadana. De alguna manera se reconoce la complejidad de los mecanismos y el desconocimiento de las vías legítimas para encontrar soluciones a las problemáticas locales; por lo cual se solicita un mayor apoyo por parte de las autoridades, así como una mayor atención y aceptación a las expresiones artísticas, culturales y otras alternativas de la participación, las cuales son consideradas como muy importantes.

En contraste a esta percepción se encuentra dividida la opinión en cuanto a la efectividad de las veedurías ciudadanas, las audiencias públicas, los encuentros ciudadanos y las rendiciones de cuentas para ayudar a solucionar los problemas locales.

Adicionalmente se destaca el papel activo de la Alcaldía Mayor de Bogotá, así como la labor de las alcaldías locales y el Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal en la gestión local de los proyectos e iniciativas que benefician a la comunidad y que propician una participación ciudadana mucho más activa.

CARACTERIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES³

Para el IDPAC, las nuevas expresiones ciudadanas, las diversas formas de participar de las poblaciones de las organizaciones sociales y la inclusión de derechos con enfoque diferencial, son consideradas parte importante de la participación ciudadana, en cuanto que son los escenarios de convergencia ciudadana para el diálogo y construcción de estrategias de mejora de las problemáticas que aquejan a las comunidades y a los entornos. En este sentido se ha dispuesto un capítulo en el cual se puede encontrar toda la información recopilada y sistematizada. En ella se presenta de manera cuantitativa los rasgos más relevantes para determinar el grado de fortalecimiento e incidencia de las organizaciones en el plano local, la distinción de rangos de acción de las diferentes organizaciones sociales, su identificación y clasificación según su trayectoria en la localidad.

La información suministrada ofrece un panorama compuesto por datos que describen la estructura de

³ Fuente: Subdirección de Fortalecimiento de la Organización Social. IDPAC. 2019.

las organizaciones y su composición, se reconocen espacios de encuentro, campos de incidencia, así como el grado de evolución en cuanto al campo estratégico y comunicativo, información que resulta indispensable para construir redes de apoyo y gestión local.

En este sentido desde el Instituto se concibe el perfeccionamiento del sistema de información de participación ciudadana para apoyar, visibilizar y reconocer el proceso organizativo, asociativo y movilizador en Bogotá. Su propósito es facilitar el acceso a la información y el intercambio con organizaciones, instituciones y actores de la sociedad civil. Este sistema de información, el cual se alimenta a través de herramientas de análisis cualitativas y cuantitativas, pretende mapear y reconocer las organizaciones y los procesos organizativos del distrito capital. Esto permite contar con información precisa, clara y veraz para consolidar una oferta de servicios institucionales, enfocada a las organizaciones sociales que tienen funcionamiento en el distrito.

Para entender mejor la caracterización de organizaciones sociales, esta se concibe con el propósito de construir criterios que permitan intervenciones e intercambios territoriales pertinentes y ajustados a las realidades propias de cada uno de territorios. Es bajo esta óptica, y a partir de la orientación de derechos diferenciales, que los diagnósticos se han construido, con el objetivo de analizar la evolución de los escenarios y espacios de participación ciudadana, la evolución de los procesos y prácticas organizativas en el Distrito Capital.



En la primera fase del componente de caracterización de organizaciones sociales, se pretende identificar y caracterizar a las organizaciones sociales, con base en los siguientes componentes:

- *Registro de la organización o proceso: indagación que da cuenta de la información básica de la organización o proceso como nombre, ubicación, datos generales, y cobertura territorial.*
- *Perfil de la organización o proceso: recopilación de información relacionada con la antigüedad, edad de las personas que conforman la organización/proceso, número de integrantes y grado de escolaridad.*
- *Estructura organizacional: da cuenta de información interna de la organización o proceso, basado en temas operativos, tales como tipo de recursos, planeación estratégica, medios de comunicación, grupos de trabajo y órganos de dirección.*
- *Alianzas: averiguación respecto de información que detalle las alianzas internacionales, nacionales, distritales y/o locales que tienen las organizaciones o procesos organizativos sociales.*
- *Participación: aporta información sobre la vinculación de las organizaciones o procesos, a las instancias de participación, los procesos de planeación y a la concertación del desarrollo local y/o distrital. En esta misma vía, aportar información con base en los logros y reconocimientos que han obtenido a lo largo de su existencia.*
- *Necesidades actuales de la organización o proceso: evidenciar las necesidades que tienen las organizaciones o procesos, con el objetivo de diseñar y proponer intervenciones pertinentes y relevantes basadas en realidades y no en supuestos. Esto es un portafolio de servicios acorde a las dinámicas actuales.*

La segunda fase del proceso resulta de la sistematización de los datos y la interrelación de variables para el análisis de la información y presentación de resultados. De allí surgen puntos de encuentro para interpretar la información y generar un conocimiento amplio de la comunidad y el contexto de participación local.

Finalmente, en un tercer momento de consolidación del diagnóstico, se contrasta la información y su proyección desde el ámbito local, apoyándose en las perspectivas y enfoques de las entidades distritales y alcaldías locales. Es a partir de este proceso, que se logra condensar una herramienta práctica para favorecer las acciones de articulación territorial de gestión local y asistencia técnica, tendientes a cumplir todas aquellas metas asociadas a la formación, fortalecimiento y promoción de la participación.

Como se ha mencionado anteriormente, este diagnóstico tiene como base, los aportes y las perspectivas de las Juntas de Acción Comunal, de las organizaciones sociales y comunitarias, de las instancias de

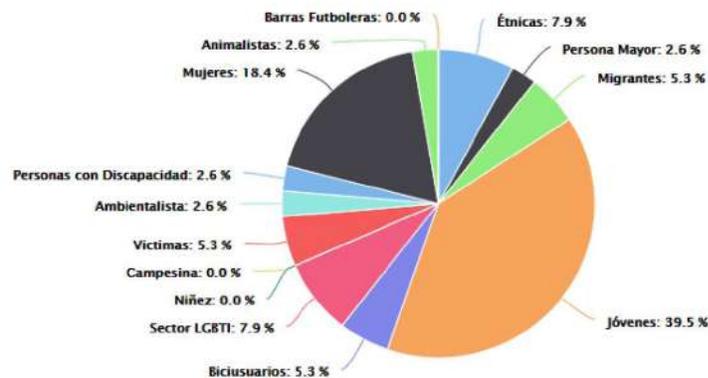
participación, así como la contribución de las percepciones, conocimientos, y gestiones en torno a la participación ciudadana expresadas por las alcaldías locales y el abordaje propuesto por los sectores distritales para fortalecer y garantizar los derechos y deberes relacionados con la participación ciudadana.

En el presente capítulo se ubica toda la información recopilada y sistematizada de manera cuantitativa sobre los rasgos más relevantes para determinar el grado de fortalecimiento, así como los rangos de acción de las diferentes organizaciones sociales, que fueron identificadas y clasificadas según su trayectoria en la localidad.

La información suministrada ofrece un panorama compuesto por datos que describen la estructura de las organizaciones y su composición, se reconocen sus espacios de encuentro, sus campos de incidencia, así como el grado de evolución en cuanto al campo estratégico, comunicativo y táctico; información indispensable para construir redes de apoyo y gestión local. Las siguientes son los resultados y estadísticas correspondientes a la caracterización del territorio de Barrios Unidos.

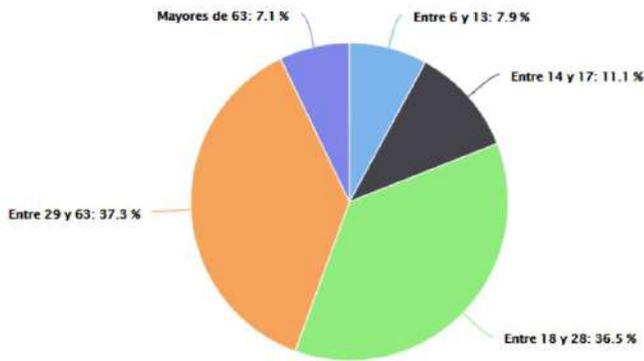
1. Tipo de Organización

De las 61 organizaciones sociales de Barrios Unidos el 39% se auto reconocen como de jóvenes; el 18% de mujeres y el 7% LGBTI.



Caracterización de Organizaciones Sociales. Tipo de Organización

Es importante resaltar que la participación ciudadana en la localidad de Barrios Unidos ha venido transformando su base social a través de un proceso de apropiación de las organizaciones sociales juveniles, de cara al relevo generacional y de pluralidad de discursos y nuevas expresiones ciudadanas de participación. Esta situación genera una ventana de oportunidades para la transformación de las dinámicas propias de las comunidades y de los territorios, teniendo gran apoyo por parte de las organizaciones juveniles. No obstante, se resalta la importancia de los grupos de mujeres y grupos LGBTI, los cuales se han posicionado como grupo de gran incidencia en la localidad, ya que han aportado en la construcción de dinámicas de interacción con otras organizaciones sociales y en especial con las entidades distritales y la Alcaldía Local, como beneficiarios de los programas, planes y proyectos de inversión propuestos por las administraciones locales y distritales.



2. Rango de edad

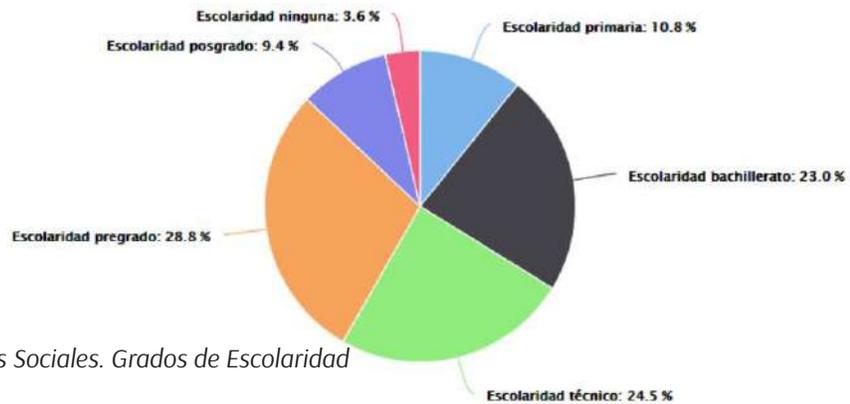
El 37% de las organizaciones sociales están conformadas por personas entre los 29 y 63 años; el 36% por jóvenes entre los 18 y 28 años; seguido de un 11% por personas entre los 14 y 17 años.

Caracterización de Organizaciones Sociales. Rangos de Edad.

La participación ciudadana en la localidad de Barrios Unidos tiene una característica importante y es que las organizaciones sociales, han estado en constante cambio y transformación de los intereses y repertorios de acción para la ejecución de sus acciones colectivas. Esta transformación ha permitido que la pirámide etaria, no esté inclinada en un solo grupo poblacional, facilitando que nuevas expresiones ciudadanas puedan hacerse partícipes de los espacios que se han diseñado y en especial, que los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, cada día se interesen más en hacer parte de organizaciones sociales que trabajan por su comunidad.

3. Grado de escolaridad

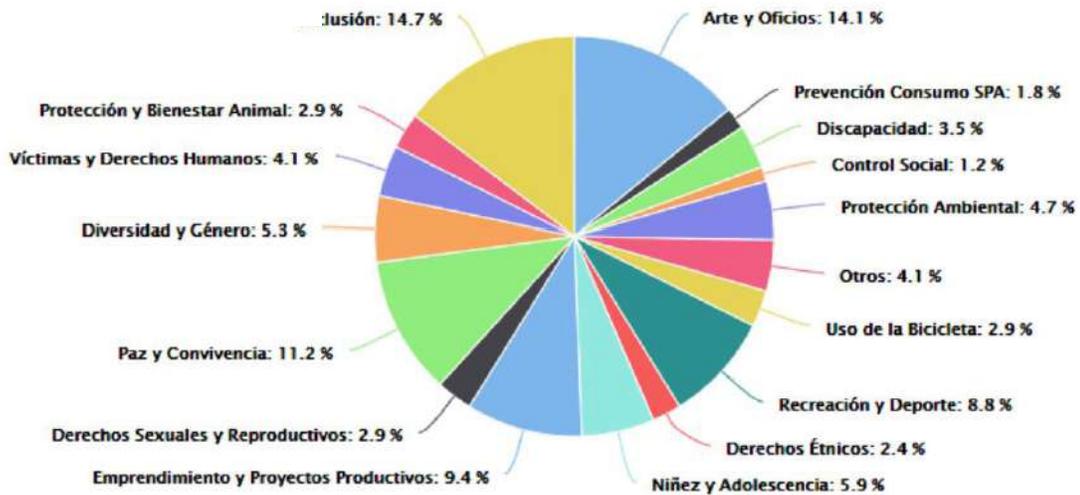
En las organizaciones sociales de Barrios Unidos el 28% han cursado pregrado; el 24% técnico, el 23% bachillerato, y el 9% posgrado.



Caracterización de Organizaciones Sociales. Grados de Escolaridad

Con base en el anterior gráfico, se puede concluir que en la localidad de Barrios Unidos el grado de escolaridad de las personas que integran las organizaciones sociales, cada día tiende a ser mayor en los niveles más altos, situación que de por sí, facilita la interacción de una manera más acertada y directa con los proyectos y oportunidades que se ofrecen desde la Administración Distrital. A su vez se resalta el crecimiento y la participación de personas con grados de escolaridad de posgrado, situación que permite a las organizaciones sociales aumentar su capacidad de organización, mejorar su enfoque y posturas de trabajo, al mismo tiempo que permite a otras personas con grados de escolaridad menor, incluirse en las agendas de trabajo y generar aportes de una manera correlacionada y directa.

4. Líneas temáticas



Caracterización de Organizaciones Sociales. Líneas Temáticas.

Para la localidad de Barrios Unidos, se evidencia multiplicidad en las líneas temáticas que las organizaciones sociales han venido trabajando, lo que puede facilitar la priorización por parte de los sectores de la administración pública, con el objetivo de fomentar y fortalecer el trabajo organizativo desde una mirada técnica y especialmente, con incentivos al trabajo intersectorial. Si bien en la localidad lideran los temas de arte y cultura, de emprendimiento y proyectos productivos, es importante resaltar que cada vez más se han posicionado temas que tradicionalmente no habían tenido representación y que se han venido fortaleciendo a través de los mecanismos dispuestos por el IDPAC en el territorio. Un ejemplo de ello han sido los temas de Protección y Bienestar animal y paz y convivencia, como un trabajo colectivo, que propende por acciones para la difusión de estrategias de convivencia y reconocimiento de lo público.

5. Planeación estratégica

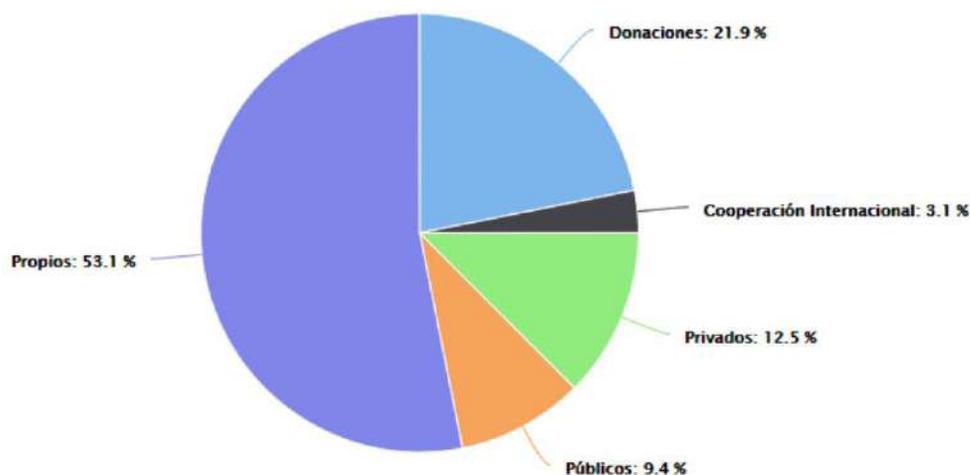


Caracterización de Organizaciones Sociales. Planeación Estratégica

En este indicador, es necesario hacer énfasis en la dificultad que tienen la mayoría de las organizaciones en lograr los objetivos planeados, teniendo en cuenta que tan solo un 35,7% de ellas cuentan con un plan de acción, como instrumento de planeación estratégica. Esta situación revela bajos niveles de operatividad dentro de las organizaciones sociales y en general en la consecución de sus objetivos, razón por la se hace necesaria la adopción de instrumentos de planeación estratégica que defina los componentes, acciones y metodologías con las que se pretende afrontar una problemática.

Las organizaciones sociales en la localidad cuentan con un modelo de trabajo basado en la consecución de recursos por cuenta propia. Esto significa, en otros términos, que la participación de la ciudadana a través de estos espacios es autosustentable y que requiere de recursos privados para su funcionamiento. Esta situación indica que las comunidades realizan trabajos de manera autónoma. Es necesario focalizar los recursos públicos destinados a fortalecer las organizaciones sociales, a través de las autoridades locales, de los planes, programas y proyectos de las entidades distritales y en general del sector privado, a través del principio de corresponsabilidad.

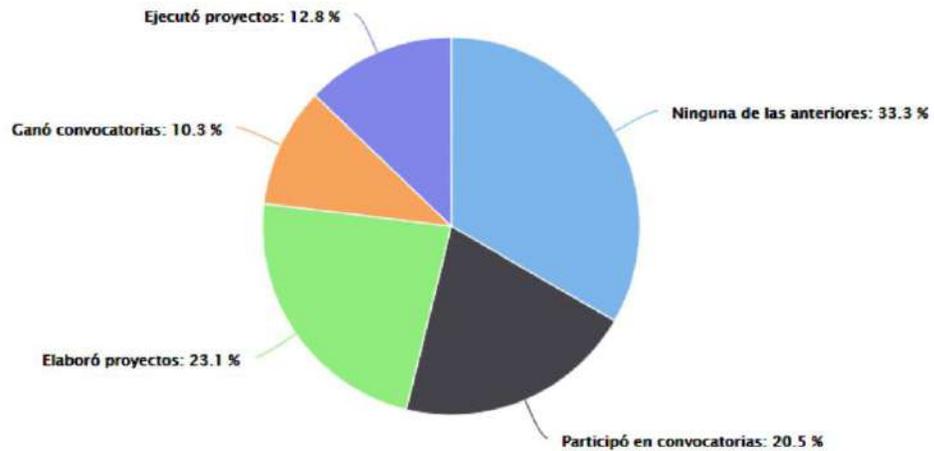
6. Tipo de recursos



Caracterización de Organizaciones Sociales. Tipo de Recursos

Este indicador está íntimamente relacionado con el tipo de recursos que las organizaciones sociales cuentan para desarrollar sus actividades. En este sentido se puede evidenciar que tan solo el 23% de las organizaciones han implementado estrategias de gestión de recursos provenientes del sector público, teniendo como resultado que el 10% fue beneficiaria de convocatorias y que el 12,8% ejecutó algún proyecto. Entonces se recomienda promover el acercamiento de las organizaciones sociales con la administración local con el propósito de gestionar recursos.

7. Gestión de recursos

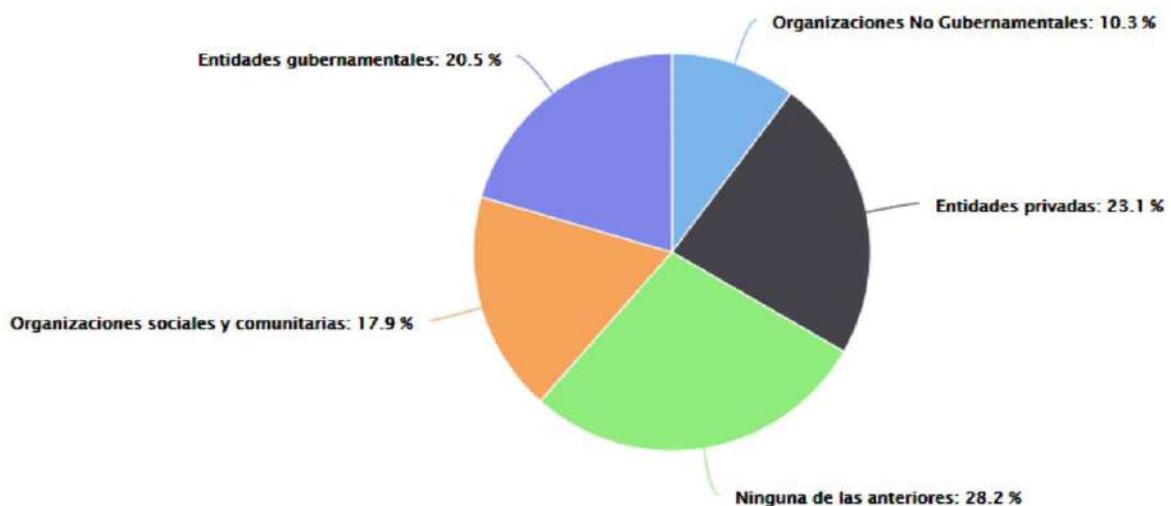


Caracterización de Organizaciones Sociales. Gestión de Recursos

Ahora bien, en torno al tema de la gestión de proyectos se evidencia que el 28,7% de las organizaciones sociales, no gestiona ningún tipo de proyectos. Es importante resaltar que la autogestión e interrelación entre organizaciones sociales puede contribuir a mejorar este aspecto teniendo en cuenta los portafolios de servicios y las ofertas que desde las entidades y autoridades locales se tienen previstas para el beneficio de la comunidad.

Es necesario generar espacios de trabajo donde converjan todos los actores estratégicos de la participación, tanto organizaciones sociales, como autoridades y entidades distritales, para la formulación de instrumentos de planeación estratégica que evidencien los niveles de incidencia de estas organizaciones.

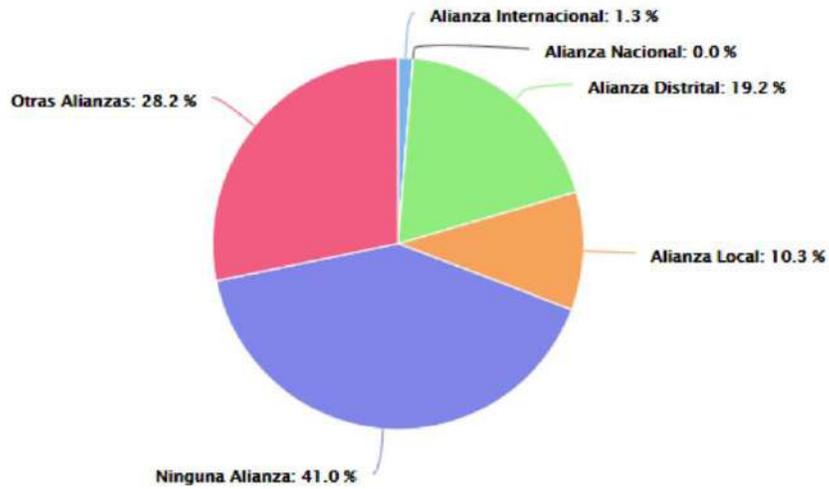
8. Gestión de proyectos



Caracterización de Organizaciones Sociales. Gestión de Proyectos

Teniendo en cuenta el anterior indicador, se hace necesario generar redes de interacción entre los ciudadanos que componen las organizaciones sociales y las demás fuentes y alianzas, ya que en la localidad se refleja un 41% de organizaciones que no tienen ningún tipo de alianza, razón por la cual es relevante aumentar los niveles de operatividad y alcance de los objetivos trazados a través de ejercicios de convergencia de las organizaciones, procesos de formación y capacitación en formulación de proyectos y creación de nodos de apoyo a las actividades de las organizaciones.

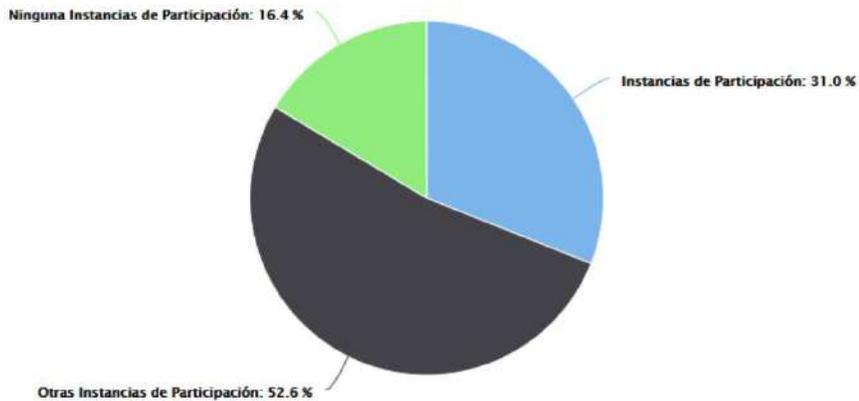
9. Alianzas



Caracterización de Organizaciones Sociales. Alianzas

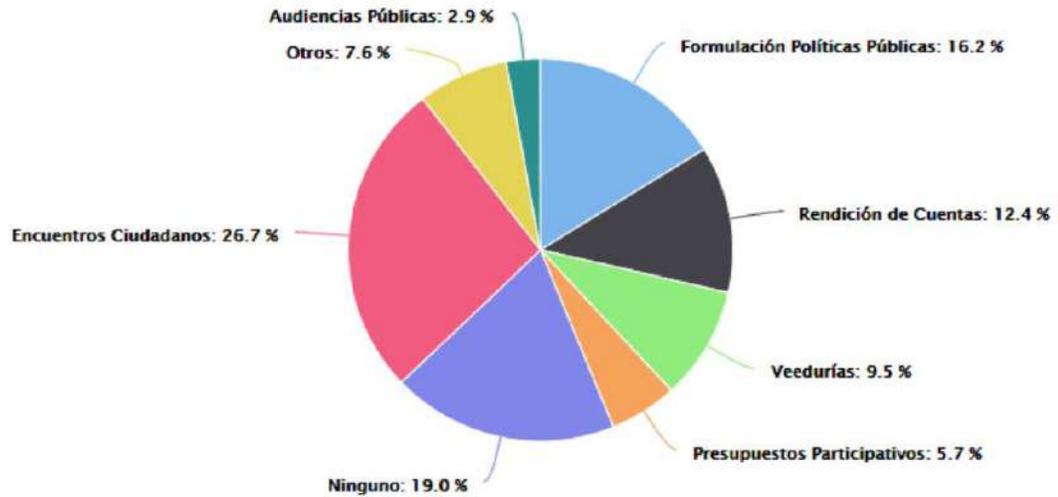
La interacción de las organizaciones sociales de Barrios Unidos con respecto del Subsistema Local de Participación es relativamente reducida, pues evidencia que no existen relaciones sólidas entre la administración pública y los ciudadanos que las conforman. Solo un 31% de las organizaciones sociales participan en las instancias de participación local. De otra parte, es fundamental continuar con el acercamiento de la institucionalidad para el reconocimiento de nuevas expresiones ciudadanas desde las cuales, de manera no convencional, se vienen adelantando trabajos que merecen ser reconocidos y fortalecidos representando cerca el 53% de las organizaciones sociales en la localidad.

10. Espacios de Participación



Caracterización de Organizaciones Sociales. Espacios de Participación

11. Procesos de participación



Caracterización de Organizaciones Sociales. Procesos de Participación

La planeación del territorio debe ser uno de los principales ejes de trabajo de las organizaciones sociales de Bogotá, ya que es a través de estos instrumentos que les permite posicionar en la agenda de trabajo, las problemáticas e iniciativas identificadas y que vienen liderando desde los territorios. En el caso de la localidad de Barrios Unidos el 27% de las organizaciones sociales no participa en ningún escenario de planeación participativa, situación que ha venido siendo superada año tras año, con una reducción significativa de las organizaciones que no advierten sus necesidades en estos espacios. Uno de los escenarios fundamentales para la localidad y las organizaciones, son los Encuentros Ciudadanos, que tienen lugar cada cuatro años con la entrada de las nuevas administraciones. Es importante resaltar que este proceso se constituye a través del nivel de representatividad que tienen los sectores sociales y las organizaciones, en cada uno de los territorios, para que sean tenidas en cuenta las recomendaciones en la formulación de los planes de desarrollo local.

ORGANIZACIONES COMUNALES JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL⁴

EL IDPAC a través de la Subdirección de Asuntos Comunales, ejerce la función de la inspección, vigilancia y control “IVC” sobre las organizaciones comunales de primer y segundo grado (Juntas de Acción Comunal y asociaciones de Juntas de Acción Comunal) así como del fortalecimiento de estas en temas de participación. También se trabaja en todas las localidades del Distrito Capital de la mano con la comunidad para acercar a la Administración Distrital a la ciudadanía y fortalecer a las organizaciones comunales, cualificando a sus líderes.

El propósito es brindar constante acompañamiento a los líderes e integrantes de las Juntas de Acción Comunal presentes a lo largo y ancho de la capital, con el objetivo de garantizar y promover escenarios de diálogo y debate de las situaciones de mayor relevancia para los habitantes de un barrio, de la localidad y en general del Distrito. Este apoyo es de vital importancia, ya que garantiza que las organizaciones comunales se posicionen como actores estratégicos de la participación ciudadana, que se promuevan acciones concretas para afrontar y superar situaciones conflictivas, al mismo tiempo que se consoliden como organizaciones con niveles de operatividad administrativa y financiera que propicien cambios en sus comunidades.

⁴ INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACION Y ACCIÓN COMUNAL. IDPAC. Subdirección de Asuntos Comunales. SAC. “Informe de Gestión SAC 2018”

METODOLOGÍA DEL DIAGNÓSTICO DE ORGANIZACIONES COMUNALES

El IDPAC brinda un acompañamiento permanente a las organizaciones comunales mediante las siguientes líneas de acción:

- *Asesoría técnica en las localidades.*
- *Capacitaciones en temas administrativos y contables.*
- *Fortalecimiento a las organizaciones comunales mediante inspecciones en el marco del modelo preventivo de inspección, vigilancia y control.*

En este sentido, el abordaje territorial de las Juntas de Acción Comunal – JAC permite identificar las principales necesidades de operatividad, así mismo revelar las irregularidades administrativas y contables al interior de las organizaciones comunales, para establecer una ruta de fortalecimiento mediante inspección continua y personalizada. Este es el punto de partida para construir el diagnóstico de las organizaciones comunales en el distrito y en cada una de las localidades, teniendo en cuenta que las Juntas de Acción Comunal en la ciudad de Bogotá constituyen una base social amplia y un derrotero en materia de participación ciudadana y de gestión local.

El IDPAC a lo largo del cuatrienio, a través del modelo de inspección vigilancia y control (IVC) a las organizaciones comunales de 1er y 2do grado, promueve la actualización del modelo y

así mismo de la herramienta metodológica para el diagnóstico, con el objetivo de construir una ruta de acompañamiento y seguimiento, basada en criterios técnicos que identifiquen las necesidades reales de las JAC's, de sus integrantes y en general de la disposición de mecanismos para el buen funcionamiento de las organizaciones. Es por esta razón que, en el año 2018 se adopta un modelo de IVC preventivo y consigo la implementación de una plataforma tecnológica que permita a la ciudadanía conocer de primera mano las acciones en territorio y la situación de sus organizaciones comunales, así como al Instituto, determinar las prioridades y ruta de trabajo con las juntas de acción que requieran un fortalecimiento con mayor énfasis.

En primera medida, la metodología establece un panorama de las organizaciones comunales en cada una de las 20 localidades del distrito, en el cual se evidencian un aproximado de 1.800 juntas de acción comunal de primer grado y 20 asociaciones comunales de segundo grado. De este panorama, a través de la herramienta tecnológica se han establecido indicadores a partir de los índices de conflictividad y de gestión, con el objetivo de clasificar a las organizaciones comunales según su nivel de complejidad.

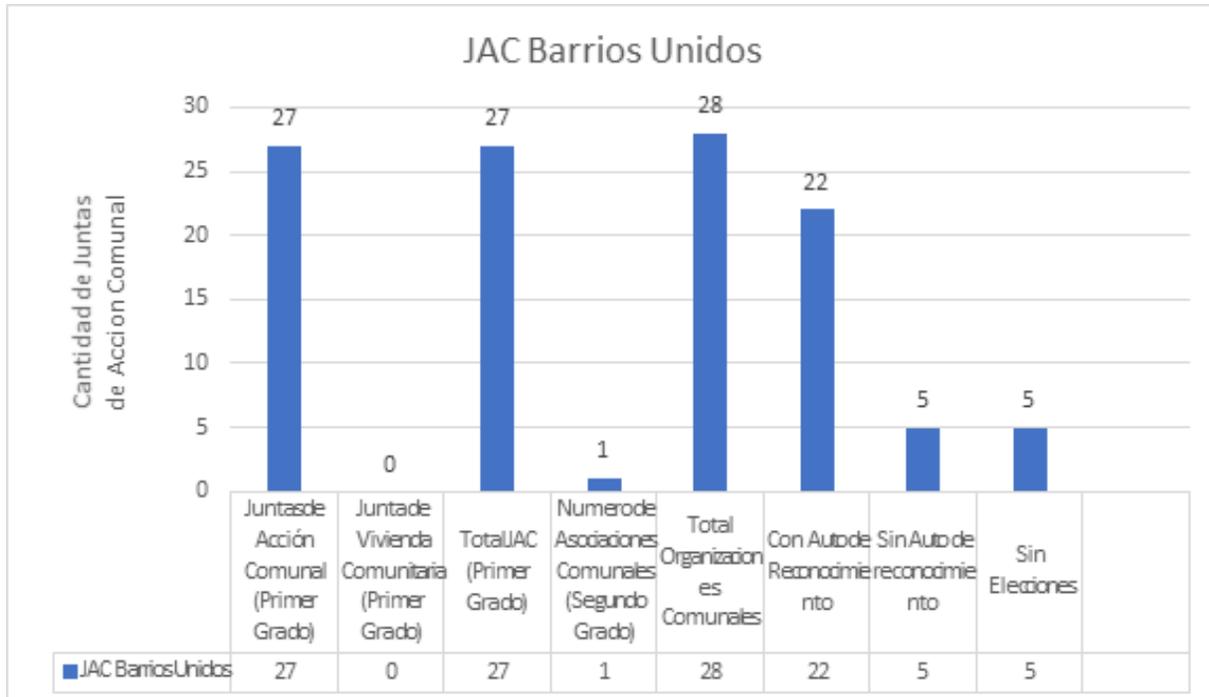
En segunda instancia, se establece una agenda de trabajo territorial que responde al cumplimiento de la misión del instituto, en la cual se realizan capacitaciones, atenciones al público y fortalecimientos a las organizaciones comunales de primer y segundo grado en las localidades. El objetivo es brindar apoyo a las JAC en diversos temas tales como roles de los integrantes, competencias y alcances de su gestión, así como en las áreas administrativas y contables, orientado a la proyección social de las organizaciones comunales, su modernización y la promoción de comisiones de trabajo que apunten a las necesidades de la comunidad. Así mismo, se adelantan acciones de participación con las organizaciones comunales del Distrito Capital, en el marco de los proyectos de inversión a nivel distrital y local, la iniciativa "uno más uno = todos, una más una = todas", "comunal móvil", entre otros.

DIAGNÓSTICO DE JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL 2017-2018

A continuación se describen el estado y las condiciones de las juntas en cada localidad para conocer el grado de incidencia y reconocimiento de las y los ciudadanos que participan en los espacios comunitarios, dicha información está construida con enfoque diferencial, con los componentes técnicos y jurídicos que describen la funcionalidad y sus áreas de influencia lo que representa una perspectiva amplia de la visión de los diferentes procesos comunales en el territorio así como sus niveles de injerencia en lo local, con lo cual se proyectan acciones institucionales para su fortalecimiento.

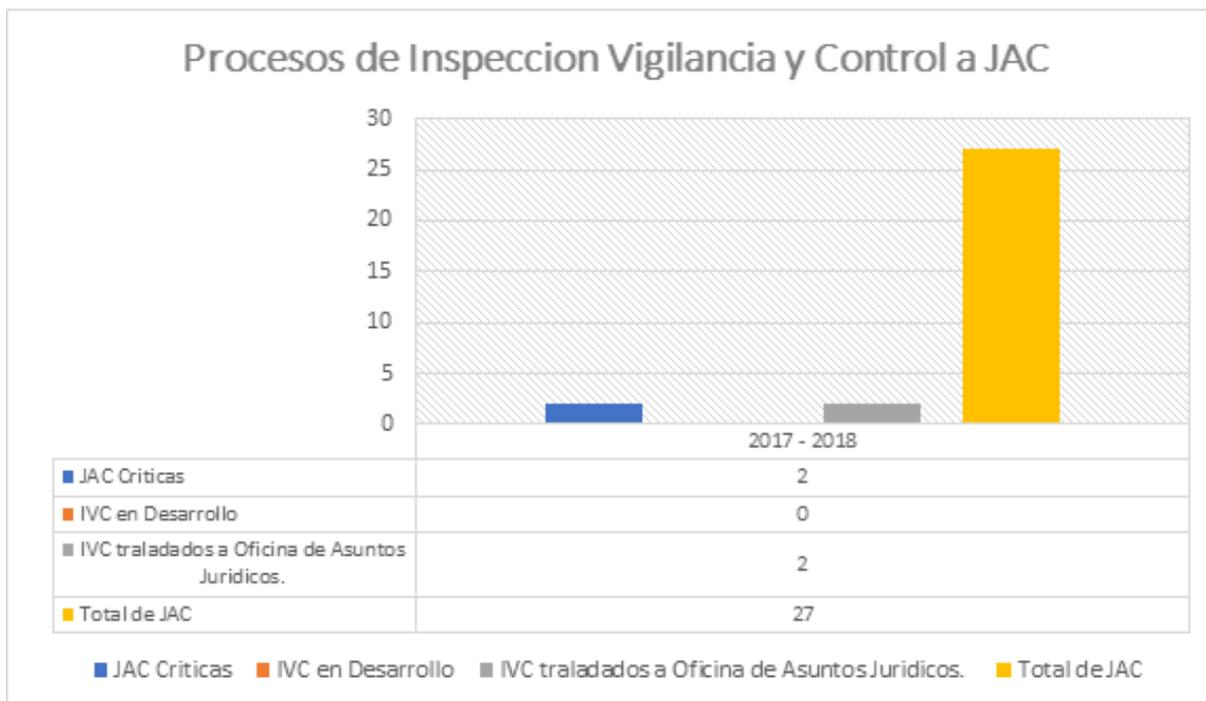
JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL BARRIOS UNIDOS

La localidad de Barrios Unidos cuenta con un total de 27 Organizaciones Comunales activas, de las cuales 26 son JAC de primer grado y 1 de segundo grado; dicha localidad no registra Juntas de Vivienda Comunitaria como lo evidencia a continuación la Grafica Panorama localidad.



Gráfica 1. Panorama localidad

Del total de Organizaciones Comunales activas; 22 cuentan con auto de reconocimiento, mientras que (5) organizaciones no realizan elecciones dentro de los tiempos estipulados por la legislación comunal vigente, quedando así sin auto de reconocimiento y con suspensión de registro por sesenta (60) días, de acuerdo con el artículo primero de la Resolución 102 del 2018.

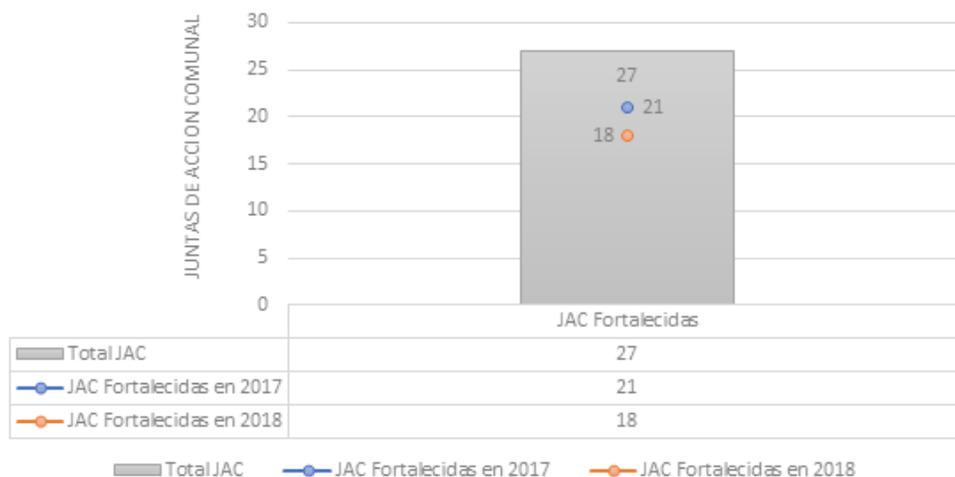


Gráfica 2. Proceso IVC

Se identifican (2) Organizaciones Comunales de las 27 existentes, el equivalente al 14%, que presentan problemáticas internas en incumplimiento de funciones. Dicha situación determina caracterizarlas como “críticas”, con el fin de priorizar el acompañamiento de la Entidad mediante fortalecimientos administrativos y contables, para mitigar la apertura de procesos de Inspección Vigilancia y Control. Actualmente Barrios Unidos presenta (2) organizaciones durante la vigencia 2017 un proceso IVC a la Oficina Asesora Jurídica.

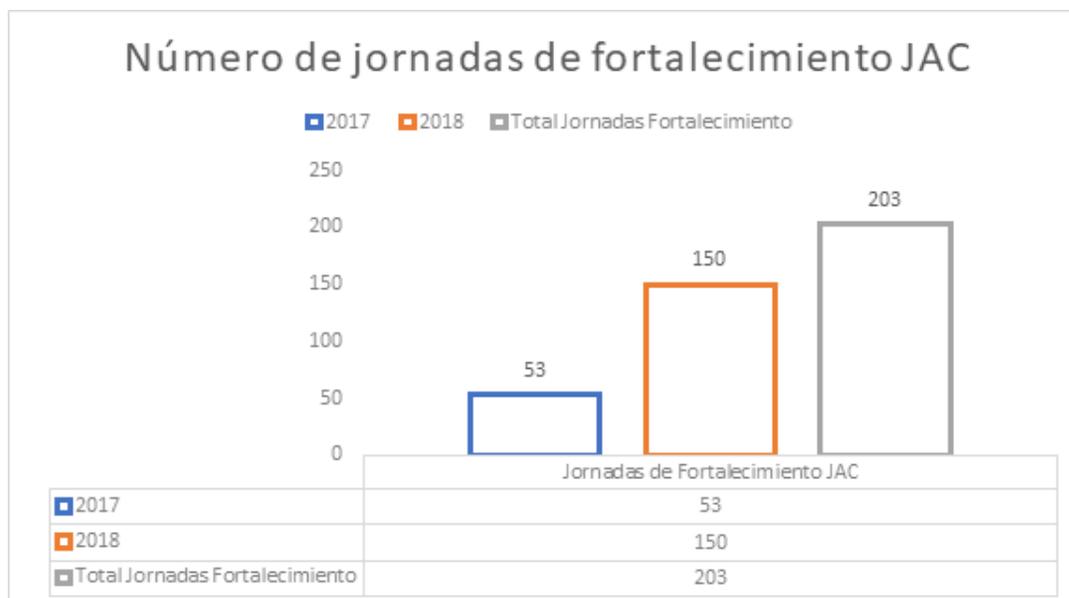
Asuntos Comunales tiene como objetivo fortalecer las comisiones de mujer, ambientales, emprendimiento y juventud en la localidad, debido a lo anterior actualmente el 6% de las comisiones existentes son ambientales; el 3% de emprendimiento; el 3% juventud y actualmente no existen de mujer.

Número de JAC fortalecidas 2017 -2018



Gráfica 3. Número de JAC fortalecidas

Número de jornadas de fortalecimiento JAC



Gráfica 4. Número de jornadas de fortalecimiento

Asuntos Comunales del IDPAC ha venido desarrollando fortalecimientos administrativos y contables en la localidad de Barrios Unidos durante las vigencias 2017 y 2018, producto de dicha gestión se han fortalecido un total de 27 Organizaciones Comunales a través de 203 jornadas de fortalecimiento desarrolladas.

CARACTERIZACIÓN DE INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN⁵

El Sistema Distrital de Participación Ciudadana incidente ha dispuesto en el IDPAC la tarea de fortalecer las múltiples maneras en las que la ciudadanía ejerce su derecho de participar activamente en la gestión local y distrital. Con esto en mente, se adopta el rol de guía y asesor técnico a todos los actores que se relacionan a nivel territorial. Por una parte, se apoya y se presta asistencia técnica a las autoridades locales y distritales en la implementación de estrategias, planes y proyectos que fomenten la participación ciudadana, garantizando que los lineamientos de política pública estén vinculados con la ejecución de los recursos públicos en torno a los temas de participación.

En otra vía, se acompañan las dinámicas locales de participación, en donde la ciudadanía organizada ejerce sus facultades de seguimiento y control social, frente a las acciones que la administración implementa en los territorios. En pocas palabras, se realiza el acompañamiento constante a las comunidades e instituciones, con el objetivo de garantizar el buen funcionamiento del Sistema Distrital de Participación y los respectivos subsistemas locales de participación.

El IDPAC ha venido consolidando una serie de estrategias con el objetivo de identificar y establecer mecanismos que permitan evaluar la incidencia de la participación ciudadana en los territorios, a

⁵ Fuente: Subdirección de promoción de la Participación – Gerencia de Instancias y Mecanismos de Participación. IDPAC

través del acompañamiento constante de equipos territoriales, la coordinación intersectorial en la toma de decisiones transversales a la participación ciudadana, incentivar la intervención ciudadana en los procesos de la gestión pública local y en general de la promoción de la participación que garantice a las comunidades un instrumento que goce de efectividad e interrelación con los actores estratégicos de los subsistemas.

Con base en el principio de corresponsabilidad, la entidad ha logrado incorporar en sus procesos estratégicos y misionales, acciones de apoyo y evaluación de los resultados de la participación ciudadana, con el objetivo de apoyar en la formulación de recomendaciones a la política pública, el diseño de estrategias y acciones encaminados a la promoción de procesos de participación ciudadana, de desarrollo social y conservación del espacio público.

INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN

Las instancias de participación son escenarios de carácter ciudadano o mixto, en los que las personas a través de mecanismos de deliberación y toma de decisiones, consolidan la gestión pública participativa a nivel local, distrital y nacional⁶ como parte de la garantía de los derechos, las instancias de participación cumplen varias funciones, entre otras, las de incidir en la formulación de las políticas públicas, a su vez, realizan el seguimiento

⁶ INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y LA ACCIÓN COMUNAL. "ABC de las Instancias de Participación Ciudadana en el Distrito Capital". Bogotá. Disponible en http://escuela.participacionbogota.gov.co/cursos_ev/c_basico/Web_ruta/documentos/abc_instancias.pdf



y control de la ejecución de los planes, programas y proyectos para que se garanticen los principios de la administración pública, a saber: efectividad, transparencia, corresponsabilidad, gobernabilidad y cooperación. Estos ámbitos de participación son la herramienta que conecta las acciones de la ciudadanía con la administración.

De esta manera, los lazos de confianza con quienes habitan los territorios se van desarrollando una vez las acciones del estado se realicen cada vez más relacionadas con las necesidades de la comunidad. Va más allá de la intervención física de los ambientes y se logra a través del capital humano expresado en las acciones de los servidores públicos⁷. a través de las instancias de participación, se garantiza que cada una de las temáticas sean tenidas en cuenta y se genere acciones encaminadas a dar solución con los problemas encontrados.

Es por esta razón que aquellos actores sociales que generan algún tipo de liderazgo comunal, que tengan vocación de servicio por la comunidad y conozcan de las problemáticas de su territorio, sean tenidos en cuenta para que incidan en el proceso de definición de las políticas públicas. Con esto se garantiza que la intervención de las problemáticas públicas en un territorio determinado, se lleve a cabo respecto las necesidades reales de sus habitantes⁸.

7 VELAZQUEZ, Fabio. GONZALEZ, Esperanza. "¿Qué ha pasado con la participación ciudadana en Colombia?, Fundación Corona, Bogotá, 2003. Pág. 20. Disponible en: http://www.dhl.hegoa.ehu.es/ficheros/0000/0120/participacion_ciudadana_en_colombia.pdf.

8 ALCALDIA DE PASTO. Secretaria de Desarrollo Comunitario. "Marco Conceptual Instancias de Participación Ciudadana" Disponible en: <http://www.pasto.gov.co/index.php/nuestras-dependencias/secretaria-de-desarrollo-comunitario/participacion-ciudadana/122-nuestra-entidad/secretarias/secretaria-de-desarrollo-comunitario/participacion-ciudadana/instancias-de-participacion-ciudadana/767-marco-conceptual-instancias-de-participacion-ciudadana>.

CARACTERIZACIÓN DE INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN⁹



Demografía y población	Barrios Unidos	Bogotá
Extensión	1.190 hectáreas (1% de Bogotá)	163.635 hectáreas
Número de Unidades de Planeación Zonal (UPZ)	4	120
Número de barrios	177	5.502
Población (2018)	270.280 habitantes	8.181.047 habitantes
Densidad poblacional (2018)	224 hab/ha	213 hab/ha

Fuente: Secretaría Distrital de Planeación 2018

Estado de Instancias			Creación - Constitución		
Estado	%	Cantidad	Acto Administrativo	%	Cantidad
Activa	72%	21	Decreto	41%	11
Inactiva	28%	8	Resolución	33%	9
Total general	100%	29	Acuerdo	22%	6
			Ley	4%	1

Secretarías Técnicas

- Integración social
- Salud
- Ambiente
- Gobierno
- Control
- Comunidad
- Mujeres
- Educación
- Otros
- Cultura, Recreación y Deporte

5 Registros **2011**
Fue el año en el que más instancias fueron creadas.

12 Instancias
Cuentan con asistencia de más de 5 representantes o delegados de la Comunidad.

Estructura Organizativa Definida

Si	84%
No	16%
Total	100%

Proceso eleccionario

No	100%
Si	0%
Total	100%

37% de las Instancias cuentan con periodos claros de permanencia de los participantes.

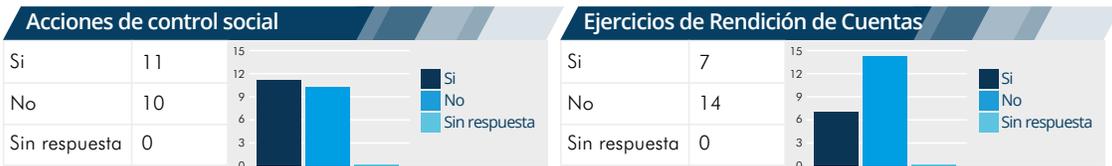
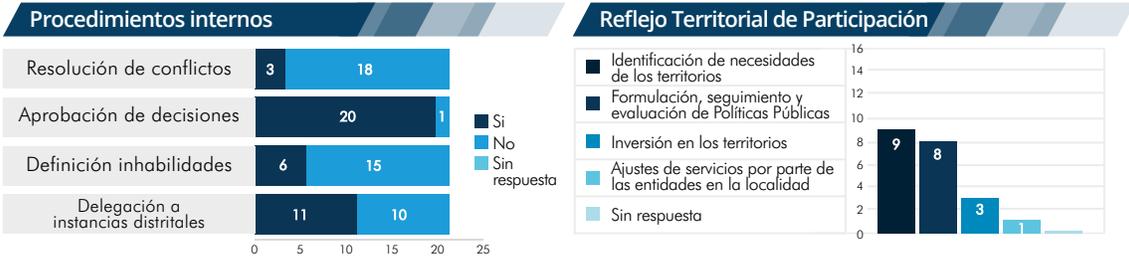
95% de las Instancias cuenta con asistencia permanente de representantes o delegados de entidades de la Administración Distrital.

Así mismo el **43%** cuenta con asistencia de representantes o delegados de entidades de la Administración Nacional.

¿La Instancia tiene definidas sus funciones y cuenta con un reglamento interno?

	Funciones definidas	Reglamento Interno
Si	17	10
No	4	11
Sin respuesta	0	0

9 INSTITUTO DISTRITAL DE PARTICIPACION Y ACCIÓN COMUNAL IDPAC. Subdirección de Promoción de Participación. Gerencial de Instancias y Mecanismos de Participación. 2019.



★ El **88,9%** cuenta con Plan de Acción como actividad principal de planeación.

★ El medio de comunicación más utilizado por las instancias para la convocatoria y socialización de acciones es el **Voz a voz**

★ El **seguimiento a políticas** son la clase de control social que más realizan las Instancias y el ejercicio más utilizado para la Rendición de Cuentas es el Informe de Gestión.

El tema mas solicitado por las instancias para capacitación es **Formación** para el **fortalecimiento de capacidades** ciudadanas en la formulación de **proyectos comunitarios**

Elaborado por la Subdirección de Promoción de Participación y Gerencia de Instancias y Mecanismos de la Participación



f /ParticipacionBogota
www.participacionbogota.gov.co

📍 @BogotaParticipa



Alcaldía de Bogotá

ANÁLISIS INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN LOCAL

Para la localidad de Barrios Unidos, fueron identificadas 29 instancias, de las cuales 21 se encuentran activas.

Nombre de la instancia	Activa	Inactiva
Comisión Ambiental Local - Barrios Unidos	X	
Comité de Participación Comunitaria en Salud (COPACOS) - Barrios Unidos	X	
Comité de Seguridad Alimentaria y Nutricional - Barrios Unidos	X	
Comité Local de Defensa, Protección y Promoción de Derechos Humanos - Barrios Unidos	X	
Comité Operativo Local de Adultez - Barrios Unidos		X
Comité Operativo Local de Envejecimiento y Vejez - Barrios Unidos	X	
Comité Operativo Local de Familia - Barrios Unidos	X	
Comité Operativo Local de Juventud - Barrios Unidos	X	
Comité Operativo Local de Mujer y Género (COLMYEG) - Barrios Unidos	X	
Comités Operativos Locales de Infancia y Adolescencia - Barrios Unidos	X	
Consejo Consultivo Local de Política Educativa - Barrios Unidos	X	
Consejo de Niños, Niñas y Adolescentes - Barrios Unidos	X	
Consejo de Planeación Local - Barrios Unidos		X
Consejo de Protección y Bienestar Animal - Barrios Unidos	X	
Consejo Local de Arte, Cultura y Patrimonio - Barrios Unidos	X	
Consejo Local de Barras Futboleras - Barrios Unidos	X	
Consejo Local de Discapacidad - Barrios Unidos	X	
Consejo Local de Gestión del Riesgo y Cambio Climático - Barrios Unidos	X	
Consejo Local de Paz - Barrios Unidos		X
Consejo Local de Política Social (CLOPS) - Barrios Unidos	X	
Consejo local de productividad, competitividad y desarrollo económico - Barrios Unidos		X
Consejo Local de Propiedad Horizontal - Barrios Unidos		X
Consejo Local de Sabios y Sabias - Barrios Unidos		X
Consejo Local de Seguridad para las Mujeres - Barrios Unidos	X	
Consejo Local del Adulto Mayor - Barrios Unidos		X
Consejos Locales de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras - Barrios Unidos	X	
Espacio Cívico de Participación - Barrios Unidos	X	
Plataforma de Juventud - Barrios Unidos		X
Red del Buen Trato - Barrios Unidos	X	



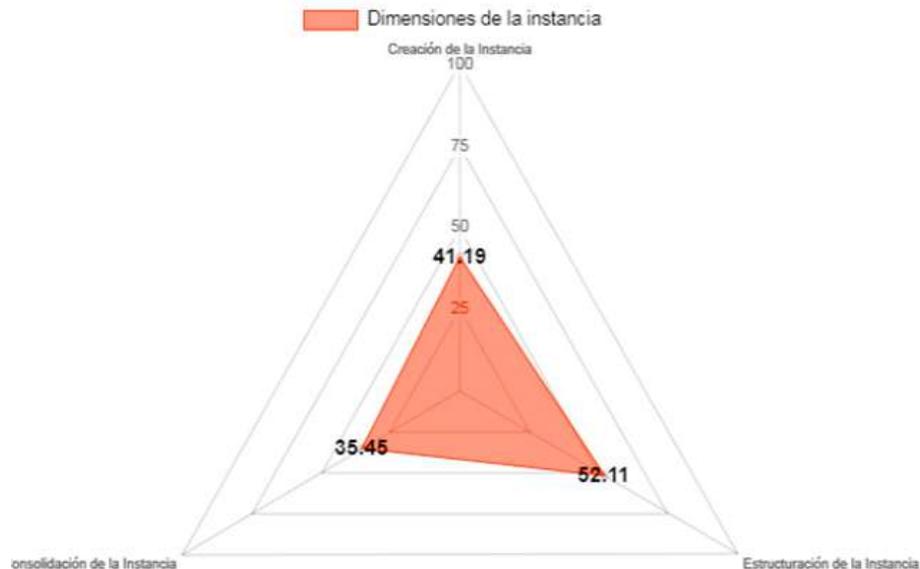
Sobre las instancias se obtuvieron a nivel de la localidad los siguientes resultados:



Entidades a cargo de secretarías técnicas de instancias de participación.



Instancias de Participación – Temáticas.

ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN PARA: BARRIOS UNIDOS*Análisis multimodal. Caracterización Instancias de Participación*

Para la localidad de Barrios Unidos el estado de las instancias es más débil respecto a la consolidación, a pesar de que la creación y estructuración alcanzan niveles aceptables. Este comportamiento en la localidad refleja la necesidad de fortalecer elementos en cada uno de los grados de evolución, pero principalmente en términos de la incidencia e interlocución de la instancia.

Un importante ejemplo del estado de las instancias en la localidad es el Consejo Arte, Cultura y Patrimonio, que emula el gráfico promedio, aunque con puntajes superiores. Particularmente, esta instancia presenta fortalezas en su reglamento interno, procesos de planeación e interacción con la comunidad y la institucionalidad. Aunque, la instancia requiere fortalecimiento en su organización interna en comisiones, procedimientos para la resolución de conflictos y acompañamientos a procesos de planeación en la localidad.

De este modo se puede evidenciar la importancia de las instancias de participación, en cuanto que proponen acciones concretas para intervenir las problemáticas en cada uno los territorios, de manera tal que el modo de darle solución esté basado con la problemática real, además de tener un enfoque mucho más amplio e inclusivo, en espacios en los que estos temas son tratados representando las necesidades específicas que cada una de las comunidades enfrenta. A su vez tienen como función el acompañamiento y asesoramiento a administración sobre temas específicos, características de las poblaciones intervenidas, respecto del funcionamiento de

las instancias o el ejercicio del control a la gestión pública. Algunas de las instancias de participación tienen dentro de sus funciones la de generar diversos documentos como diagnósticos y caracterizaciones temáticas y poblaciones, que aporten y se consoliden como los ejes articuladores de los procesos de gestión administrativa e incidencia en las políticas públicas.

REVISIÓN DEL COMPONENTE INSTITUCIONAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA¹⁰

A través de un ejercicio de interlocución entre el IDPAC, liderado por los Articuladores Territoriales en cada una de las localidades y las autoridades locales en cabeza de los Alcaldes Locales, se generaron espacios de diálogo e interlocución

interinstitucional, con el objetivo de identificar aquellos factores que determinan las dinámicas de la participación ciudadana local. El proceso consistió en la aplicación de instrumentos de investigación, tales como entrevistas o espacios de diálogo en doble vía con el ánimo de obtener de manera sistemática las

percepciones, los conocimientos y las perspectivas de gestión que asumen cada una de las Alcaldías Locales, respecto del funcionamiento de los subsistemas de participación ciudadana en los territorios.

¹⁰ INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACION Y ACCIÓN COMUNAL IDPAC. Equipo de Articulación Territorial. Subdirección de Promoción de la Participación. IDPAC. 2019

Dicha información se obtuvo a través de la indagación de temas que exploraban aspectos relacionados con:

- Conocimiento: respecto del nivel de información y apropiación de conocimientos en la materia. Se analizaron los horizontes en relación con los procesos y acciones en participación ciudadana que se adelantan por parte de los sectores distritales y alcaldías locales, de acuerdo con el sistema distrital y la política pública de participación.
- Gestión: con base en la identificación de estrategias de comunicación asertiva, de articulación territorial institucional y de coordinación interinstitucional para tener logros en el marco de las metas formuladas en los planes de acción en el nivel local.
- Percepción: con el ánimo de explorar desde un análisis crítico y constructivo el reconocimiento de la situación actual de los procesos de participación, desde la experiencia directa de la alcaldía local en la interacción con las comunidades y grupos poblacionales.

Este proceso se desarrolló en diferentes etapas, permitiendo identificar la percepción de todos los actores estratégicos de la participación local. En relación con la información obtenida, se identificaron tres variables que facilitaron delimitar el análisis. En este sentido los resultados de este ejercicio se presentan organizados inicialmente de manera descriptiva exponiendo la relación entre las comunidades y las alcaldías locales. En un segundo momento, se identifican

los factores externos que influyen en las dinámicas de participación local a través de un ejercicio interpretativo liderado por los equipos territoriales para finalmente establecer las recomendaciones formuladas por las autoridades locales en materia de mejora integral de los procesos de participación ciudadana y la labor del IDPAC como entidad en cabeza de la participación ciudadana en el Distrito Capital.

COMISIÓN LOCAL INTERSECTORIAL DE PARTICIPACIÓN CLIP ¹¹

La Comisión Local Intersectorial de Participación - CLIP en cada una de las localidades del distrito es un espacio de convergencia, interacción y coordinación intersectorial, que permite a la política pública de participación ciudadana materializarse a través de los subsistemas locales de participación, en cabeza de las Alcaldías Locales. Están encargadas de coordinar la acción de las administraciones locales y las entidades distritales, en el marco de la garantía y promoción de la participación ciudadana.

Esta instancia de coordinación articula las necesidades de las comunidades y las canaliza a las entidades que integran la comisión, con el ánimo de concretar acciones que permitan visibilizar el conjunto de expresiones ciudadanas que tienen incidencia en cada una de las localidades y territorios. A su vez cumplen con las siguientes funciones:

1. Proponer programas y proyectos sobre participación a la Administración Distrital, que adecúen la política distrital de participación a las prioridades locales.
2. Velar por el efectivo funcionamiento local del Sistema Distrital de Participación Ciudadana.
3. Apoyar la recolección de información para los indicadores de seguimiento del sistema.
4. Liderar los procesos de evaluación y rendición de cuentas sobre la política pública de participación.
5. Articular acciones y estrategias para la implementación de la política y del Subsistema Local de Participación Ciudadana.

COMPONENTE CLIP 2016 -2019

El IDPAC a través de la Subdirección de Promoción de la Participación, tiene a cargo la ejecución de las secretarías técnicas de cada una de las comisiones en las 20 localidades del Distrito. Estos espacios de coordinación interinstitucional en materia de participación ciudadana han permitido consolidar estrategias intersectoriales para la promoción de la participación y en especial mejorar la incidencia de las comunidades participantes, en torno a la toma de decisiones de la gestión pública local.

En este sentido se han adelantado análisis de manera conjunta con las entidades distritales y autoridades locales con el objetivo de poner en

¹¹ ALCALDIA MAYOR DE BOGOTA. Decreto Distrital 448 de 2007. Disponible en: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=26865>



conocimiento a la ciudadanía de los avances y gestión realizada de los subsistemas locales de participación, al mismo tiempo que dando respuesta al cumplimiento de las metas de la política pública a nivel local.

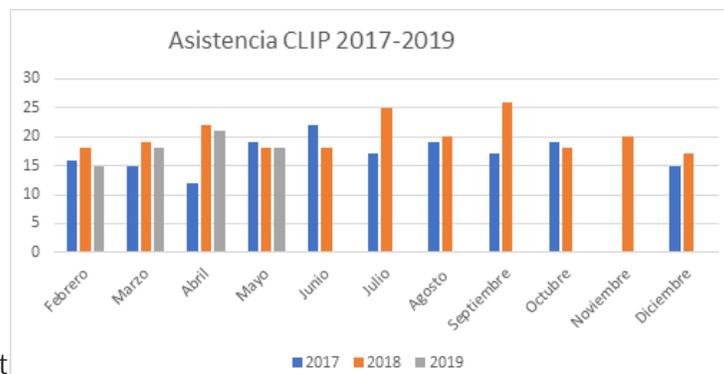
COMPONENTE CLIP BARRIOS UNIDOS

Durante el transcurso de los años 2017 a corte de junio del 2019 se realizaron 24 sesiones ordinarias de la CLIP en la localidad de las 30 sesiones que se tendrían que realizar según el acuerdo 448 de 2007. Este número representa el 80 %, siendo un número significativo para la articulación de acciones que garanticen la implementación del Sistema Distrital de Participación.



- 2019. Barrios Unidos

En la localidad se ha contado con una media de 21 participantes en cada una de las sesiones, lo cual refleja la relevancia del espacio, además de los esfuerzos del equipo del IDPAC para posicionar la CLIP en la localidad. Este esfuerzo se refleja en el traslado de la CLIP de los espacios de la Alcaldía Local hacia el auditorio de la Biblioteca de la participación, atrayendo a otras instancias las cuales están sesionando en este espacio de la localidad.

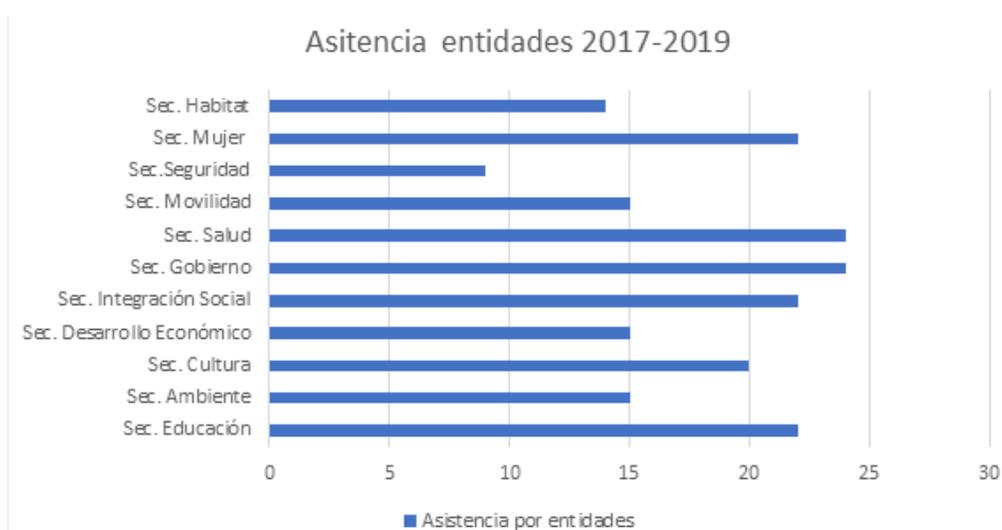


Una de las característ

a asistencia de los

secretarios técnicos de los Comités Operativos que se desligan del Consejo local de Política Social. Esto responde a dos razones específicas: por un lado, a la articulación entre la UAT y la CLIP construyendo agendas comunes; y por otro lado a la clara incidencia que tiene e la CLIP en las instancias locales, entendiendo que desde este espacio se generan las herramientas normativas y técnicas para el fortalecimiento de las cada una de esta instancia de participación.

Ahora bien, como se ve en la gráfica, las entidades con mayor asistencia han sido, la Secretaría de Educación, Secretaría de Salud, Secretaría de la Mujer, mostrándose estas el compromiso de estos sectores, pero en especial, en aliados estratégicos para el desarrollo de la CLIP en la localidad.



En el caso de las entidades que no asistieron a las sesiones, se les ha invitado a través de la UAT- CLIP realizando un proceso de la Gerencia de Escuela del IDPAC. De la misma manera, con la Secretaría de la mujer se han realizado procesos de formación donde se busca cualificar a las mujeres de la localidad. Igualmente se han articulado acciones para la realización de foros y pactos de convivencia activando la movilización de la ciudadanía en torno a temas coyunturales y de interés para la misma.

Un elemento por destacar es que todas las entidades han asistido al menos a la mitad de las sesiones en los tres años, lo cual demuestra que están sintonizados respecto las líneas de trabajo de la CLIP, pero en especial, del trabajo conjunto que se lleva al interior de esta comisión.

Estrategias lideradas en la CLIP (La participación como agenda de la localidad)

Uno de los logros más representativos en Barrios Unidos en temas de articulación y de correlación en la gestión de la administración, es la integración y puesta en diálogo de las tres instancias de coordinación



más relevantes en la localidad: Comisión Local Intersectorial de Participación, Unidad de Apoyo Técnico y el Consejo Local de Gobierno. Este logro se refleja en la constitución y concertación de una agenda local para la construcción de los planes de acción en la localidad.

En ese orden, la CLIP como estrategia de trabajo, posiciona y lidera el tema de participación como uno de los componentes permanentes de la agenda local de trabajo. De tal forma, las acciones articuladas y armonizadas entre estos escenarios de coordinación se han convertido en la ruta de navegación de la comisión para la construcción de su plan de acción.

Durante los años 2017-2019, la CLIP ha trabajado desde las siguientes líneas de trabajo:

Comunicación e Información

Año	Resultados Obtenidos
2017	<ul style="list-style-type: none"> - Se realiza la divulgación y socialización de herramientas normativas para la CLIP. - Se construye una estrategia de comunicación en centralizar las piezas comunicativas de los eventos, actividades y reuniones en la localidad. - La consolidación de un repositorio digital de piezas comunicativas.
2018	<ul style="list-style-type: none"> -Consolida la agenda local de las actividades y acciones en el territorio -Se implemento una estrategia territorial para la divulgación de la agenda local. - Se consolida un directorio de organizaciones, líderes y ciudadanos comprometidos con la participación en la localidad.
2019	<ul style="list-style-type: none"> -Se construye el portafolio Institucional de participación de la localidad. -Se desarrolla la estrategia de comunicación “replicadores de la movida local”, el cual busca involucrar a líderes y representantes de la localidad en la difusión de las acciones y actividades en la localidad. -Se actualiza el directorio de instancias y espacios de participación en la localidad

Formación

Año	Resultados Obtenidos
2017	-Se realizaron 12 procesos de formación en temas de formulación y gestión de proyectos, liderazgo, construcción de paz, resolución de conflictos, comunicación asertiva, concertadas con Instancias de participación, JAC's de la localidad y escenarios. Este proceso se realizó con instancias de participación, JAC's y espacios comunitarios.
2018	<ul style="list-style-type: none"> -Proceso de formación a la CLIP en temas de herramientas para la participación ciudadana. -Capacitación en mecanismos de participación ciudadana para la CLIP.

Movilización

Año	Resultados Obtenidos
2017	-Se realizó el Encuentro de Instancias de Participación donde se analizó la situación de la participación en la localidad.
	-Proceso de formación a la CLIP en temas de herramientas para la participación ciudadana. -Capacitación en mecanismos de participación ciudadana para la CLIP. -Se construyeron agendas territoriales desde las instancias de participación en la localidad.
2018	-Se realizaron dos encuentros "Diálogo de e doble vía con ciudadano en la localidad, reflexionando en torno a la participación ciudadana. -Se realizaron jornadas de letras de territorios en torno al factor que determinan la participación ciudadana.
2019	-Se realizó el segundo encuentro de instancias de participación, donde se puso en diálogo los planes de acción de la instancia.

Investigación

Año	Resultados Obtenidos
2017	-Se hizo la caracterización de instancias de participación.
2018	-Se realizó la caracterización de instancias de participación. -Se buscó alimentar el diagnóstico local, mediante la recopilación de bibliográfica de documentos de las demás entidades
2019	-Se construyó "El normograma de la participación en de la localidad". -Se conformó la mesa de universidades de la localidad.

Procesos para resaltar en la localidad.

-Encuentro de instancias de participación: En la localidad se han desarrollado dos encuentros de instancias de participación en la localidad. Ambos encuentros, en sus diferentes modalidades y metodologías, buscaron generar entre las instancias de participación de la Localidad de Barrios Unidos, construcción de tejidos colaborativos, con el fin de incrementar la presencia de la comunidad y proponer acciones más efectivas en el territorio

- *-Caracterización de instancias de participación: En la localidad se está realizando un proceso y seguimiento a la instancia de participación en la localidad, mediante la implementación de un instrumento de cartelización de esta. Este proceso permite evaluar las instancias activas para su mejora en un futuro.*
- *-Portafolio de participación: Se construyó un portafolio de la participación en la localidad, con la ayuda de los sectores que conforman la CLIP. Este portafolio busca organizar la oferta de servicios*

que tiene la administración en temas de participación en a la localidad.

Abordaje de acciones con los Sectores Distritales.

Desde la localidad de Barrios Unidos se viene realizando un trabajo articulado desde todas las instancias de coordinación de la localidad, reponiendo a la necesidad de racionalizar los escenarios de articulación y las acciones de impacto a la comunidad. En ese orden, desde el Consejo local Gobierno tomó la decisión de articular las acciones de cada una de estas instancias en el marco de la estrategia de abordaje territorial, haciendo hincapié en los territorios priorizados por esta estrategia.

De tal manera, desde el 2018 se realizó un ejercicio de recorrido territorial para la identificación de problemáticas con en los terremotitos del 7 de agosto y Benjamín Herrera. Estos recorridos se hacen en el marco de la CLIP siendo lideradas por la comisión, en donde se encontró con el acompañamiento de cada una de las entidades presentes en el territorio.

ANÁLISIS ALCALDÍA LOCAL BARRIOS UNIDOS

Las Alcaldías Locales, son las autoridades locales en cabeza de todos los procesos de participación, bien sean de carácter ciudadano, institucional o mixtos. La función que cumplen es garantizar y propender por el buen funcionamiento de la participación ciudadana

en cada una de las localidades, generando estrategias de interlocución entre las entidades que componen la administración pública distrital y las comunidades que integran los espacios de participación a nivel local.

En este orden de ideas, la tarea de la alcaldía local es estimular la participación ciudadana incidente, aportando las herramientas, los escenarios y el talento humano necesario para garantizar el buen funcionamiento del subsistema local de participación, de modo tal que la ciudadanía cuente con información suficiente para organizarse y expresarse entorno a los temas de mayor relevancia en lo local. Naturalmente, en el marco del sistema distrital de participación ciudadana, se encargó a la secretaría distrital de gobierno y al IDPAC, de generar sinergia y trabajo mancomunado con las entidades y autoridades locales, garantizando que los elementos técnicos de la política pública de participación sean tenidos en cuenta y se vean reflejados en el desarrollo de las acciones locales, los planes de acción de las instancias y las estrategias de participación ciudadana, lideradas por la alcaldía local.

Barrios Unidos:

Durante el año 2018 se adelanta un trabajo de diagnóstico de la situación de la participación ciudadana en la localidad, a través de la aplicación de una serie de instrumentos de caracterización y levantamiento de información relacionada con la percepción de la situación de la participación vista desde la administración local, tanto al Alcalde Local de como a su equipo de participación.

De este proceso, se obtiene como resultado una percepción inicial respecto de las situaciones más relevantes que afectan al Subsistema Local de Participación, generando una primera vista de las necesidades locales de la participación, al mismo tiempo que delimita una agenda de trabajo interinstitucional, en donde se priorizan los temas priorizados y se establece una ruta de trabajo para las entidades, en la búsqueda del fortalecimiento de la participación ciudadana.

En este sentido, se puede evidenciar que:

Niveles de participación:

Se evidencia que la participación local esta principalmente compuesta por la comunidad residente, en el grupo etario de persona mayor. Como se evidencia, este fenómeno tiene asidero en los programas y proyectos de inversión del Fondo de Desarrollo Local que tienen un mayor enfoque a esta población. En este sentido, se evidencia como principal necesidad, la de fomentar el trabajo de las comunidades más jóvenes en la vinculación con la participación en lo local. La discusión se centra en que son las mismas personas participando en las diferentes instancias y espacios, lo que conlleva a que se dé una participación particularizada y en muchos casos cerrada.

Relaciones entre los sujetos:

Se evidencia principalmente en el distanciamiento que hay entre los espacios de coordinación interinstitucionales, como el caso del Consejo Local de Gobierno y en ultimas los espacios de

participación ciudadana que de manera regular trabajan en temas particulares. La comunidad tiene una serie de necesidades que no deben ser resueltas exclusivamente por la administración local, sino que deben compartir responsabilidades los diferentes sectores, y en este mismo sentido se debe aplicar esta norma a la participación ciudadana.

Por otra parte, desde la perspectiva institucional es necesario transformar la manera de percibir la coordinación como factor relevante en la participación, ya que, según la perspectiva del Alcalde, se entiende esta como proceso en el cual cada una de las entidades aporta de manera individual a una situación concreta, es decir que de manera aislada cada uno de los sectores según su portafolio de servicios, contribuye al desarrollo de una actividad. El aporte es la necesidad de espacios de concertación de actividades desde una mirada conjunta, a través de indicadores que tracen la manera de hacer un seguimiento y de propuestas mucho más coherentes y realistas respecto en la manera en la que inciden o transforman los territorios y beneficiarios.

Participación y planes de acción.

La perspectiva del Alcalde Local contempla que la manera en la que se formulan los programas y proyectos relacionados con participación, tienen una mirada de que la misma debe ser masiva. Sin embargo ese enfoque complejiza su alcance y las estrategias de comunicación tienen falencias que no aseguran el objetivo trazado. Respecto a esto, la Alcaldía Local tiene la directriz que se debe comprometer sobre las cosas que se pueden cumplir



y no generar falsas expectativas hacia la comunidad, con el ánimo de generar y mantener confianza siendo este uno de los elementos principales en la construcción de escenarios de participación incidente.

En pocas palabras, es importante que si bien se diseñan acciones desde la administración local y los sectores distritales, es necesario hacer una evaluación respecto a los derroteros con los que se busca incidir. Un ejemplo de ello, es la existencia de estrategias de participación en las que se vinculan un mayor número de personas con una menor calidad en los proyectos, respecto a la visión de una cobertura mucho menor, pero con procesos de mediana y larga duración que puedan generar incidencia.

Entornos de la participación y factores de incidencia.

El reto planteado por la Alcaldía Local contempla la necesidad de formar nuevos liderazgos que tengan nuevas lógicas frente a la manera en la que se interactúa con el estado y sus órganos. Es decir, que desde la perspectiva de la administración se deben transformar los discursos asistencialistas sobre las solicitudes por parte de las organizaciones que no funcionan bien y que presentan dificultades a nivel interno. En otras palabras, el problema no son los liderazgos actuales, sino la falta de nuevos escenarios que desconcentren y amplíen el espectro de la participación ciudadana.

Esta situación se ahonda con la percepción de confianza que se crea entre la ciudadanía y las administraciones, la cual va deteriorándose o reafirmando dependiendo de la calidad de las actuaciones y de los resultados obtenidos. En este sentido la interlocución con la comunidad y la inviabilidad de las propuestas inconclusas, acentúan esta problemática que resulta en escenarios donde la base social es mínima y en algunos casos nula e inoperante.

Al respecto, en términos territoriales y poblacionales la participación debe adquirir una manera de diferenciar los modelos y metodologías respecto de quienes, y como se componen las comunidades, con el objetivo de fortalecer y aprovechar los recursos endógenos de los territorios y construir propuestas con mayor acierto para sus habitantes.

Estrategias para la participación.

En este aspecto lo importante es generar diferentes maneras de hacer llamativa la participación ciudadana. El objetivo es centrar la atención en los aspectos que requieren mejora con un trabajo en equipo entre la administración y la comunidad.

a. Identificación de necesidades:

Este elemento es muy importante para la construcción de los escenarios de incidencia y transformación, en la primera etapa de acercamiento y construcción de lazos de confianza. Hace hincapié en que los equipos de trabajo deben tener por principio hacer las actividades que se comprometen, basados en los principios de confianza y credibilidad.

b. Refinamiento y tecnificación de la participación:

Una de las situaciones que se debe trabajar de manera sostenida es la capacidad de operatividad que tienen los espacios e instancias de participación local. Este aspecto debe enfocarse en la materialización de la participación a través de la ejecución de elementos técnicos que faciliten la interacción entre los sujetos.

c. Canales de comunicación:

Establecer canales de comunicación mucho más efectivos, que impacten, que tengan mayor cobertura y que de una u otra manera sean divulgados por los medios que tengan todos estos atributos. La discusión gira en torno a que medios son los efectivos en términos de convocatoria y apropiación de la comunidad. Existe todo tipo de anuncios en materia de inversión, de empleo, de salud, que no está llegando a la ciudadanía ya que los medios no han sido los apropiados y esta percepción de abandono resulta quizá en uno de los problemas que requieren mayor atención.

ANÁLISIS GENERAL ALCALDÍAS LOCALES 2018

A través de un ejercicio de interlocución entre el IDPAC, liderado por los articuladores territoriales en cada una de las localidades y las autoridades locales en cabeza de los alcaldes locales, se generaron espacios de diálogo e interlocución interinstitucional, con el objetivo de identificar aquellos factores que determinan las dinámicas de la participación ciudadana local. La estrategia consistió en la aplicación de instrumentos de investigación, tales como entrevistas o espacios de diálogo en doble vía con el ánimo de obtener de manera sistemática las percepciones, los conocimientos y las perspectivas de gestión que asumen cada una de las alcaldías locales, respecto del funcionamiento de los subsistemas de participación ciudadana en los territorios.

Este proceso investigativo se desarrolló en diferentes etapas, permitiendo identificar la percepción de todos los actores estratégicos de la participación local. Siguiendo una metodología de análisis comparado, los resultados de este ejercicio se presentan organizados inicialmente de manera descriptiva exponiendo la relación entre las comunidades y las alcaldías locales. En un segundo momento, se identifican los factores externos que influyen en las dinámicas de participación local a través de un ejercicio interpretativo liderado por los equipos territoriales para finalmente establecer las recomendaciones formuladas por las autoridades locales en materia de mejora integral de los procesos de participación ciudadana y la labor del IDPAC como entidad en cabeza de la participación ciudadana en el distrito capital.

RELACIÓN DE LA CIUDADANÍA CON LA ALCALDÍA LOCAL

Eventos relacionados con acciones de rendición de cuentas y encuentros ciudadanos representan algunas de las manifestaciones de la participación local que más convocan a la comunidad, pues permite la posibilidad de posicionar quejas y peticiones ante otros actores de la participación.

Interacción continua en el territorio principalmente con grupos poblacionales como persona mayor, personas en condición de discapacidad, mujeres y el sector cultura con quienes se pueden adelantar los grandes procesos de participación ciudadana, aunque los procesos se vean afectados por la alta frecuencia de inasistencias de algunas entidades a las instancias de coordinación.

Se destaca el papel del IDPAC por ser un enlace directo entre la comunidad y el apoyo de la alcaldía local, mediante la cobertura de los territorios y sus iniciativas ciudadanas, con acciones de formación, fortalecimiento y promoción de la participación.

Los proyectos de inversión que responden a las demandas sociales y problemáticas de la comunidad se miden con encuestas, que dan como resultado el impacto de dichos procesos, conociendo de esta manera la opinión de la ciudadanía, sus quejas y los avances en el territorio intervenido.

FACTORES EXTERNOS QUE INCIDEN EN LA PARTICIPACIÓN LOCAL

Se reconoce la existencia de algunos procesos de oposición por parte de algunos grupos de la ciudadanía para avanzar en la ejecución de los proyectos.

Falta de comunicación por parte de las entidades distritales en el momento de la convocatoria de la comunidad.

RECOMENDACIONES PARA FORTALECER LA PARTICIPACIÓN LOCAL

Las recomendaciones recopiladas a través del ejercicio de diálogo e interlocución con las alcaldías locales y sus equipos de participación responden a necesidades de los contextos territoriales particulares y a las expresiones de la participación que son representativas de cada localidad. Es importante tener en cuenta que estas recomendaciones en general se relacionan con ajustes y sugerencias a los enfoques de la política pública, así como a los componentes y a las relaciones del sistema distrital de participación contenidos en el decreto 448 del 2007.

Frente a los aportes de las alcaldías locales, expresan la necesidad de acentuar el enfoque territorial y mejorar las herramientas para la implementación de estrategias que logren la consolidación de procesos de participación incidente en todo el distrito capital, disposiciones que han sido promulgadas mediante el decreto 503 de 2011.¹²

Las recomendaciones hechas desde la perspectiva de las alcaldías locales para mejorar la participación local y distrital, giraron en torno al tratamiento, difusión y apropiación del marco de política pública que rige la participación ciudadana incidente, adicionalmente señalan el fortalecimiento y ajuste de dos enfoques de ejecución de política pública que se adoptan en la normatividad y que son pilares de esta administración; la territorialización y la articulación de acciones para el fortalecimiento de la gestión local del IDPAC con el apoyo de otros sectores distritales, los cuales buscan lograr efectos en todas las relaciones y los componentes del sistema distrital de participación

¹² El Decreto 448 de 2007 identifica como espacios de articulación: lugares en los cuales las entidades públicas y los

ciudadana, principalmente entorno a la relación de formación y la relación de comunicación e información para la participación.

Recomendaciones a la política pública de la participación ciudadana e incidente:

- *Seguir fortaleciendo desde el IDPAC las capacidades técnicas para la gestión de la política pública sobre el sistema distrital de participación ciudadana y la apropiación del decreto 503 de 2011 en todos los servidores públicos de las instituciones distritales desplegados en lo local.*¹³
- *Es necesario que los planes de acción que se realizan en las diferentes instancias de participación y/o de coordinación, respondan a las realidades poblacionales de cada una de las localidades, en donde, los encargados de la ejecución de esas acciones realicen el seguimiento necesario para conocer el grado de avance.*
- *Desde el IDPAC seguir brindando la claridad permanente a los gestores de cada entidad distrital, sobre los lineamientos que brinda la política pública de participación ciudadana para identificar su rol y corresponsabilidad en la gestión realizada en cada instancia y la participación en cada espacio de coordinación.*
- *Prolongar el proceso de reformulación de los espacios e instancias de participación en las localidades.*
- *Continuar con los procesos de materialización de la política pública de participación desde la gestión y la planeación del IDPAC.*
- *Como acción articuladora, el IDPAC debe continuar siendo el mediador y referente en el desarrollo de los proyectos de inversión en participación local.*
- *Seguir con el fortalecimiento del IDPAC como un referente para la transversalización de todas las instancias y sectores distritales, lo que le permita ser el puente de toda la oferta institucional de participación del distrito hacia lo territorial.*

Territorialización de planes y acciones:¹⁴

- *Desde la gestión de cada una de las instituciones distritales, propiciar acercamientos a los territorios en donde se brinden herramientas de formación a la ciudadanía para mejorar los procesos de participación ciudadana en la ejecución de la política.*
- *Seguir con las dinámicas de visibilización de las acciones e iniciativas en el territorio desde el reconocimiento de*

¹³ Actores sociales se encuentran para informarse, deliberar y concertar políticas públicas o temas de interés para autoridades, ciudadanos y ciudadanas. Son partes articuladoras del sistema la Comisión Intersectorial de Participación, los Espacios Cívicos de Encuentros, las mesas de concertación, las asambleas ciudadanas de participación, los subsistemas locales de participación ciudadana, foros, congresos y espacios virtuales, que permiten concertar y definir las agendas, políticas y fines del sistema, y darlos a conocer a sus miembros y a la ciudadanía en general

¹⁴ Referenciado en el Art. 3 del Decreto 503 de 2011 sobre los principios de la Política Pública Distrital de Participación Incidente: Territorialidad: Se relaciona con la obligatoriedad de tener en cuenta la especificidad, las formas diferenciales de habitar, las condiciones geográficas, los lazos y construcciones identitaria como elementos sustantivos de interacción en las diferentes dimensiones espaciales del Distrito Capital.

las dinámicas barriales, sus limitantes y potencialidades, para lograr una concertación constructiva de las políticas públicas y sus avances.

- Ampliar el número de profesionales en participación tanto de las alcaldías locales como de las instituciones distritales para asegurar más presencia en el territorio.
- Continuar con las acciones que sirvan y permitan descentralizar la participación en las reuniones de coordinación, así como ampliar los espacios para la toma de decisiones, llevando el desarrollo de la gestión institucional a espacios más cercanos al territorio y sus comunidades.
- Continuar con el mejoramiento continuo del esquema de abordaje territorial, en donde se renueven los liderazgos que incidan en el desarrollo de obras de infraestructura local.

Articulación de planes y acciones: ¹⁵

- Proponer estrategias que involucren nueva ciudadanía en los espacios e instancias de participación durante los procesos de convocatoria para desarrollar las acciones e iniciativas articuladas entre las alcaldías locales e instituciones distritales.
- Generar campañas de apropiación, sentido de pertenencia por el territorio y el fortalecimiento de la ciudadanía en los espacios de participación, para facilitar los procesos de control social, mejorar la comunicación y los procesos de articulación entre ciudadanos, la administración distrital y local.
- Continuar fortaleciendo los procesos de coordinación de actividades intersectoriales, identificando las problemáticas comunitarias en participación, esto con el fin de enfocar acciones de manera articulada y comprometida

¹⁵ Componente descrito en el Decreto 503 de 2011 como Estrategia Deliberativa y de Articulación: Implementar ejercicios de deliberación que articulen la ejecución de la política pública de participación sobre temas estratégicos de ciudad, transversales a todos los sectores y territorios, para lo cual se promoverán procesos de planeación y presupuestación participativa, que propicien respuestas integrales a las realidades territoriales y de sus poblaciones.

para dar soluciones que aseguren el cumplimiento de los acuerdos pactados.

- Formación y fortalecimiento para la participación ciudadana:
- Seguir brindando procesos de fortalecimiento a las organizaciones sociales y comunales, haciendo énfasis en los canales que permitan mejorar los procesos de gobernanza local.
- Prolongar las dinámicas de formación y promoción de los liderazgos juveniles, y así fomentar nuevos liderazgos activos en los procesos de representación y participación local.
- Continuar con los procesos de planeación participativa a través de estrategias que se adapten a las particularidades de la comunidad en los territorios.
- Desarrollar talleres pedagógicos enfocados específicamente en temas constitucionales, jurídicos y de cultura política.

Comunicación e información para la participación ciudadana:

- Consolidar los procesos de articulación y flujo de información entre las oficinas de comunicación distritales y locales, con el fin de ofrecer la oferta de participación a la ciudadanía de manera integral.
- Mejorar los procesos de difusión en las convocatorias que se hacen en las localidades, manteniendo bases de datos actualizadas y sistematizadas.

GLOSARIO

- ASOJUNTAS – Asociación Local de juntas de acción comunal
- BID- Banco Interamericano de Desarrollo
- CAR – Corporación Autónoma Regional
- CIO - Casa de Igualdad de Oportunidades
- CIP – Comisión Intersectorial de Participación
- CLIP – Comisión Local intersectorial de Participación
- CLG - Consejo Local de Gobierno
- CLOPS - Comité Local Operativo de Política Social
- CPL- Consejo de Planeación Local
- EAT – Estrategia de Abordaje Territorial
- EIP – Escuela Itinerante de Participación
- FEDEJUNTAS – Federación de Juntas de Acción Comunal
- IDPAC – Instituto distrital de la participación y Acción comunal
- IVC – Inspección Vigilancia y Control
- JAC – Junta de Acción Comunal
- ONG- Organizaciones No Gubernamentales
- PDL – Plan de Desarrollo Local
- PDD – Plan de Desarrollo Distrital
- PIPPS – Plan integrado de políticas públicas sociales
- P.P – Políticas Publicas
- SIMONU – Simulación de las naciones Unidas
- UAT - Unidad de Apoyo Técnico
- UPZ – Unidad de Planeación Zonal

Sectores de la Administración Distrital

- AL – Alcaldías Locales.
- IDRD – Instituto Distrital de Recreación y Deporte
- IDPAC – Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal.
- IPES – Instituto para la Economía Social.
- SDA – Secretaria Distrital de Ambiente
- SDM – Secretaria Distrital de Movilidad
- SDHT – Secretaria Distrital de Hábitat
- SDMujer – Secretaria Distrital de la Mujer.
- SDSCJ – Secretaria Distrital de Seguridad Convivencia y Justicia
- SDCRD - Secretaria Distrital de Cultura Recreación y Deportes
- SDIS – Secretaria Distrital de Integración Social
- SDG- Secretaria Distrital de Gobierno
- SDP – Secretaria Distrital de Planeación.
- SDDE -Secretaria Distrital de Desarrollo Económico
- SDE – Secretaria Distrital de Educación.
- SDS – Secretaria Distrital de Salud



DEFINICIONES

- *CIP: La Comisión Intersectorial de Participación de orden distrital, está a cargo de coordinar la acción de la administración distrital en materia de participación. (Decreto 448 – 2007)*
- *CLIP: Comisión Local Intersectorial de Participación En el nivel local se conformará comisiones locales intersectoriales de participación con delegados o delegadas de los sectores administrativos.*
- *Direccionamiento estratégico: Este proceso se entiende como un enfoque sistemático, lógico y objetivo para la toma de decisiones.*
- *Enfoque Diferencial: El enfoque diferencial identifica las características que comparten las personas con el fin de potenciar las acciones diferenciales, que materialicen el goce efectivo de sus derechos. Desde este enfoque se define a la diversidad como el punto de partida para la implementación de las políticas públicas. El enfoque diferencial permite comprender y visibilizar las dinámicas de discriminación y exclusión social en la ciudad, de tal forma que desde ahí se establezcan acciones para la transformación desde la equidad y el desarrollo humano.*
- *Instancia de Participación: Son espacios de participación respaldados por Normas Distritales y/o locales, en los que permanentemente interactúan los ciudadanos, representantes de la Entidades públicas y autoridades de la Administración Distrital y se tratan temas como: necesidades de una comunidad, sus posibles soluciones, implementación de la política pública y el desarrollo programas o proyectos propios de cada localidad. (página del IDPAC)*
- *Índice de Fortalecimiento: Es el indicador que proporciona el nivel de intervención a las organizaciones sociales, a través de las estrategias institucionales. Comprende los elementos de caracterización organizaciones, priorización de problemáticas y ejecución de estrategias de intervención.*
- *Organizaciones Comunes: Es el espacio de convergencia ciudadana, a través de la cual las comunidades deciden organizarse para liderar e impulsar procesos comunitarios en barrios y veredas, materializándose a través de la participación.*
- *Organizaciones Sociales: Entendidas como el conjunto de organizaciones sociales, comunitarias, gremiales, poblacionales, territoriales y sectoriales, redes, asociaciones, alianzas - temporales y permanentes - existentes a nivel distrital, local sectorial y poblacional, que representan a la comunidad del Distrito Capital y sus localidades en la deliberación, concertación, decisión, evaluación, seguimiento y control social a las políticas públicas y a las actuaciones*

de las autoridades de gobierno. (Decreto 448 – 2007)

- *Participación Ciudadana*: es un conjunto de maneras para que la población acceda a las decisiones del gobierno de manera independiente sin necesidad de formar parte de la administración pública o de un partido político.

- *Planeación estratégica*: La planeación estratégica es una herramienta organizacional de uso común, en los que se hace necesario sentar las bases para la consecución de una meta, previendo posibles inconvenientes y procediendo de acuerdo con la ruta más idónea dados los recursos que se tienen.

- *Planes – Programas – Proyectos*: Son los instrumentos por medio de los cuales se ejecutan los recursos públicos, destinados a intervenir las problemáticas definidas a través de las líneas de inversión y en los planes de desarrollo.

- *Política Pública de Participación*: Se entiende como promover, concertar y fortalecer los procesos de construcción democrática de lo público, creando las condiciones que permitan reconocer y garantizar el derecho a la participación incidente de la ciudadanía y sus organizaciones en los procesos de formulación, decisión, ejecución. Seguimiento. Evaluación y control social de las políticas públicas, Plan Distrital de Desarrollo, Planes Locales de Desarrollo y Plan de Ordenamiento Territorial. (Decreto 503)

- *Presupuesto Participativo*: es un proceso de intervención directa, permanente, voluntaria y universal mediante el cual la ciudadanía, conjuntamente con las autoridades, delibera y decide la asignación de recursos públicos.

- *Sistema de Participación Ciudadana*: Se entiende como el conjunto de normas, sujetos y acciones encaminadas

a garantizar la ejecución y garantía del derecho que tiene la ciudadanía a participar en torno a la administración pública. Se fundamenta de un cuerpo normativo basado en el derecho fundamental de la Participación, que establece a las entidades públicas el deber de garantizar y propiciar dinámicas participativas en las que la ciudadanía tenga incidencia.

- *Encuentros Ciudadanos*: son un espacio de participación ciudadana en el que, a través del diálogo y concertación entre los habitantes de las localidades y las autoridades locales e instancia de planeación local, se definen los planes y programas que son de interés colectivo para tener en cuenta en el Plan de Desarrollo Local

- *Observatorios Ciudadanos*: son unos espacios que buscan generar un proceso permanente de petición y rendición pública de cuentas desde los gobiernos locales y distrital hacia la ciudadanía. cuyo principal objetivo es el ejercicio del control social a la gestión pública local.

- *Participación Ciudadana Incidente*: se percibe como un medio para la transformación de realidades y problemáticas a través de la intervención activa de la ciudadanía en los asuntos públicos.

REFERENCIAS

Articulación Territorial Barrios Unidos. . (2019). Componente Institucional. Comision Local Intersectorial de Participacion CLIP. Bogota.

Instituto Distrital de la Participacion y Accion Comunal. (2018). Consulta Percepcion Ciudadana. Bogota D.C.

Instituto Distrital de la Participacion y Accion Comunal. IDPAC. (2018). Concurso de Problemas y Soluciones. Consulta sobre participacion ciudadana. Bogota.

Subdirección de Asuntos Comunales. (2018). Informe de Gestion SAC. Bogota.

Subdireccion de Fortalecimiento a la Organizacion Social. IDPAC. (2019). Caracterizacion de Organizaciones Sociales. Bogota.

Subdirección de Promoción de la Participacion. IDPAC. (2019). Analisis Caracterización de Instancias de Participación Ciudadana. Bogota.





**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

SECRETARÍA DE GOBIERNO
Instituto Distrital de la Participación
y Acción Comunal